

# 政 府 工 作 报 告

(2002年3月18日在上虞市第十三届  
人民代表大会第五次会议上)

市人民政府市长 任其良

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请参加大会的市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2001年政府工作回顾

2001年是新世纪第一年，也是“十五”计划的起始之年。一年来，我们在市委的正确领导下，在市人大、政协的监督支持下，高举邓小平理论伟大旗帜，深入学习贯彻江总书记“七一”重要讲话和“三个代表”重要思想，认真执行市十三届人大四次会议有关决议，坚持以经济建设为中心，加大结构调整力度，加快改革开放步伐，加强科技进步和技术创新，国民经济和社会各项事业取得了新的成绩。

### 一、国民经济持续增长，综合实力显著提高

全市实现国内生产总值 148.5 亿元,比上年增长 12.1%,快于全省、全绍兴市平均速度。财政收入 7.35 亿元,增长 29.4%,其中地方财政收入 4.18 亿元,增长 56.8%。金融系统期末存款余额 107.3 亿元,增长 12.4%;贷款余额 69.7 亿元,增长 9.2%。

农业结构调整成效明显。实现农业总产值 30.8 亿元,其中效益农业产值比重达 81.1%,粮经比例达到 5:5,蔬菜、水产、花卉、茶果、畜禽五大特色产业产值占农业总产值的 70.3%。农业龙头企业不断发展,新培育龙头企业 28 家,新增加工能力 3 万吨。农村经济合作社和专业协会得到规范发展。农业标准化建设、无公害生产、名牌名品开发取得新的进展,上虞魁栗地方标准通过省级认证,觉农舜毫、龙浦仙毫茶叶获得国际茶叶博览会金奖。设施农业建设步伐明显加快,市级高科技农业示范园区一期 1000 亩高标准大棚设施基本建成,累计大棚面积达 3000 亩。工商企业新投资效益农业项目 42 只,投资额达 7800 万元,种养面积 2.5 万亩。农田水利基础建设扎实开展,新建标准农田 3.6 万亩,曹娥江标准江堤、海涂七四丘堤塘加固工程顺利实施,农业生产条件进一步改善。

工业经济运行质量稳步提高。列入国家考核的七项指标综合指数达到 201.62 分,连续第七年名列全省第一。工业综合产销率达到 95.9%,工业用电量增加 13.8%。规模企业整体获利水平进一步提高,实际征收税金超 3000 万元

的企业比上年增加4家。企业的创新意识、质量意识、品牌意识和管理意识不断增强,80家企业通过ISO9000质量体系认证。园区建设步伐加快。经济开发区全年出让土地500亩,引进工业项目30个;精细化工园区出让土地1668亩,引进项目29个;已列项的8个乡镇工业园区集聚企业94家,完成投资2.2亿元。汤浦、崧厦、丰惠3个乡镇工业园区被列入省专业工业区,其中汤浦工业园区被认定为全国乡镇企业科技园区。

技改投入力度不断加大。全市实施技改项目690只,项目总投资41.6亿元,其中超亿元项目7只,2000万元以上项目24只,当年完成技改投入21.6亿元。阳光集团T5大功率节能荧光灯、上风集团年产1.6万套高效节能风冷成套装备等31只市级重点技改项目顺利实施,有力地促进了我市产业结构的优化升级,增强了经济发展后劲。春晖集团特种陶瓷复合材料、金泰集团聚丙烯酸钠高分子絮凝剂等19只项目列入省级以上各类计划,其中国家计委高技术产业化示范项目2只,国家经贸委“双高一优”项目8只、技术创新项目1只,列入省级以上计划项目数以及争取财政贴息和专项资金数名列全省各县(市)第一。

第三产业总量持续增长。社会消费品零售总额突破40亿元,比上年增长10.7%。城乡集市贸易成交额46.5亿元,增长7.3%。建成市粮食批发交易市场,水果、蔬菜、装饰材料等专业市场健康发展。供销、粮食、物资、商业、医药

系统经济效益名列全省同行业前茅。全年接待游客数和旅游总收入比上年有所增长。新开发房地产面积 55 万平方米,实现房地产交易额 8 亿元。社区服务、律师公证等新兴行业进一步发展。建成和完善了上虞信息中心,“上虞信息港”网站层次和品位进一步提高,被评为浙江省知名网站。全年新增电话用户 4.15 万户,新发展互联网用户 1.3 万户,邮电业务总量增加 34.6%,保险机构实现保费收入 1.5 亿元。

建筑产业保持全省领先。实现建安产值 105 亿元,比上年增长 15%,其中专业施工产值 19 亿元,增长 30%。沪杭甬市场业务量稳步增长,上海市场鉴证业务量达 42 亿元,占全省进沪施工企业业务量的 30%,杭州、宁波市场业务量也保持了 30% 的增幅。中西部、海外市场不断拓展,舜杰、五洋、华升等企业在西安、武汉、重庆、内蒙古等地的市场开拓情况良好。完成房屋竣工面积 702.9 万平方米,增长 28.9%,工程质量优良率为 55.9%,创省部级以上优质工程 23 项,其中“鲁班奖”1 项、“白玉兰杯”17 项、“钱江杯”5 项,创优数量位居全省第一。

## **二、改革开放扎实推进,发展活力不断增强**

各项改革稳步实施。继续推进企业改革。完成了 24 家国有、城镇集体企业的“双置换”改革,盘活了上虞水泥厂、霞光丝绸炼染厂等企业的存量资产;企业上市工作又获进展,卧龙集团已通过发审委审定,股票发行在即,龙盛集

团已结束上市辅导期,春晖集团等3家企业新进入上市辅导期。不断深化农村改革。组织实施了农村税费改革,全市共减轻农民负担7998万元,减负率达58.3%;新流转土地面积3.4万亩;村级会计代理制工作继续完善,成为全国十个农经电算化试点县(市)之一。社会保障体系进一步健全。养老保险扩面工作进展顺利,新增参保企业107家、人员7500人,养老和失业基金征缴率在97%以上;规范实施城乡居民最低生活保障制度;制订了《上虞市城镇职工基本医疗保险暂行办法》及其实施细则,并通过绍兴市政府批准。机构改革有序进行,部分事业单位实现脱钩。

开放型经济再上台阶。组织企业参加台交会、广交会、浙洽会等国内外重要节会,多次以小分队形式,赴台湾和台商投资密集区开展招商活动,成功举办上虞精细化工园区香港投资说明会。利用外资工作呈现良好势头,新办外商投资企业41家,增资7家,合同利用外资5619万美元,比上年增长90.2%;实际到账外资2799.9万美元,增长21.7%。阳光集团与飞利浦公司合资成功,创办阳光飞利浦照明有限公司,开创了与全球500强企业合作的先河。完成全社会外贸交货值70亿元,增长27.9%;实现自营出口2.14亿美元,增长74.5%,增幅居全省16强第一。完成对外承包工程和劳务营业额2441万美元,增长16.7%;外派劳务610人;新办境外企业3家,外经工作继续保持全省领先。

### 三、基础设施日臻完善,城市化步伐明显加快

基础设施建设力度不断加大。继续加大交通投入,完成了进港公路扩建、海涂公路二期、上三高速公路上浦互通立交等工程建设,新增公路通车里程 51 公里、通村公路 53 公里。继续推进电力“两网”改造,完成了涉及 743 个行政村的农网一期改造并通过省级验收,220KV 上虞输变电二期扩建工程顺利完成,110KV 开发区变动工建设。不断优化通信网络,加快了交换、传输扩容和接入网建设。完成第二水厂改扩建工程,城乡供水管网不断完善,全市场浦水库供水受益人口达到 33 万。城市防洪赵家段主体工程顺利建成。日处理能力 10 万吨的污水处理工程即将投入运行。新铺燃气管道 19.5 公里,新增管道燃气用户 2500 户。

城市框架进一步拉大。顺利实施了乡镇行政区划调整,新设百官、曹娥、东关三个街道办事处,城市区域面积扩大到 110 平方公里,其中建成区面积达到 20 平方公里,城区人口 19.3 万。城镇体系规划得到省政府批准,新一轮城市总体规划开始修编,完成了城北 6 平方公里控制性规划、恒利北区详细规划、城市燃气利用总体规划和曹娥景区总体规划。实施了 3.7 万平方米的城区第 11 期拆迁。北二环线(灵运路)建成通车,外环南路、剧院路、开发区五星中路等新扩建工程进展顺利,全年共浇筑路面 13.1 万平方米。完成了半山公园二期、文化广场、西横河景观带、春晖名人带等园林绿化工程,新增城市绿地面积 12.4 万平方米,城市绿化率达 37.6%。继续加强中心镇和中心村建设,

城镇集聚辐射功能进一步增强。

#### 四、社会事业全面进步,经济社会协调发展

科技进步成效显著。成功举办了首届上虞科技节,组织参加了高交会等科技招商活动,达成科技合作项目 303 项。大力发展高新技术及其产业,新认定国家级高新技术企业 1 家、省级 3 家;新上高新技术产业化项目 1 项;新批省级高新技术产品 21 只,占全省总数的 12.6%;实施火炬计划 28 项,其中国家级 19 项,高新技术产业增加值占工业增加值的比重达 33%。引导企业增强自主创新能力,新认定省级高新技术研发中心 3 家,新批民办科研机构 10 家,获国家级创新基金 3 项。获地(市)级以上科技成果奖 23 项,其中国家级 1 项,省级 6 项。省级高新技术产业园区完成第一阶段创建任务,并通过省科技厅考核验收,成为全省第一批挂牌的高新技术产业园区。

教体文卫等各项社会事业全面发展。认真落实教育优先发展战略,大力推进素质教育,成功创建浙江省教育强县(市)。全市高考上线率 90.3%,初中升高中比例 85.4%,学前三年入园率 90.3%,实验小学、实验中学等 5 所学校通过省级示范中小学验收。市职教中心、开发区中小学建设取得实质性进展,有 6 所学校建成投用,全年新建校舍 6.8 万平方米。全民健身活动深入开展,竞技体育实力连续五届进入全省八强。新闻文化事业继续发展,群众文化生活日益丰富,有线电视进村率、入户率分别达到 98.8% 和 67.4%。

医疗卫生条件继续改善,社区卫生服务势头良好,无偿献血4817人次,增长52.8%。计划免疫、传染病防治、妇幼卫生等预防保健工作成效明显。顺利完成第五次全国人口普查数据登记汇总工作。此外,统计、审计、质检、档案、气象工作服务经济社会取得较好成绩,国防教育更加深入,民兵和预备役工作不断加强,对台工作有了新进展,民政、优抚、妇女、未成年人、老年人、残疾人等事业健康发展。

三项基本国策有效贯彻。推行以“知情选择”为主的计划生育优质服务,积极探索流动人口和社区计生管理工作新路子,计生工作各项指标执行情况良好,全市人口自然增长率为2.7%,计划生育符合率达99.1%。加强耕地保护工作,加大土地垦造整理力度,全年新增耕地1.9万亩,土地总量继续保持动态平衡。深化土地使用制度改革,全年出让土地4600亩。土地有形市场建设成效明显,处置和交易土地面积121万平方米,成交额达3.2亿元。巩固“一控双达标”成果,开展区域环境整治,对全市200多个重点污染源进行申报登记,督促企业加强污染防治。认真执行“环评”及“三同时”制度,把好项目审批关。

精神文明建设得到加强。以创建省级文明城市为龙头,大力开展文明社区、文明行业、文明村镇、文明单位创建活动,新命名省级文明村镇5个,省级文明单位18个,绍兴市级文明村镇15个。开展了“百家部门连居委,千名党员进社区”活动,促进文明社区创建活动深入开展,文明社区



建成率达 30%。抓好农村坟墓和非法寺庙专项整治活动，大力开展文化、体育、科普特色村创建，农村环境和社会风气明显改善。认真组织开展群众性爱国卫生运动，通过省级卫生城市暗访评估，创卫成果进一步巩固。

## **五、民主法制建设取得新进展，政府自身建设得到新加强**

依法治市力度加大。自觉接受市人大及其常委会的监督，积极支持人民政协履行参政议政职能，切实加强与各民主党派、群众团体的联系，办理各类议案、提案和建议、意见 314 件，代表、委员满意率为 95.4%。“三五”普法教育圆满完成，启动实施“四五”普法，人民调解工作成效明显。全面推进行政执法责任制，大力加强行政执法监督，依法行政水平进一步提高。

社会继续保持稳定。全面落实信访工作责任制，信访件(人)次比上年下降 9.2%。严厉打击“法轮功”等邪教组织的违法活动，实现“零进京、零进沪”目标。认真开展“严打”整治斗争，全年共破获各类刑事案件 1631 起，其中杀人案、六类案件破案率分别达 92.3% 和 94.2%；破获经济案件 121 起，破案率达 97.6%。大力实施“篱笆工程”，组建社区平安志愿者队伍，社会防控体系进一步健全。坚持一手抓打击，一手抓规范，市场经济秩序整顿工作取得阶段性成果。认真实施安全生产综合目标管理责任制，劳动生产、道路交通和消防等安全工作取得较好成效，确保了社会稳定。

——人民生活得到改善。积极拓宽就业渠道，3050名城镇劳动力和962名失业职工实现就业和再就业，城镇登记失业率控制在3.5%以内。最低生活保障制度日益完善，企业养老保险金全部实现社会化发放。广泛开展扶贫济困送温暖活动，山区、老区的脱贫致富步伐不断加快。城乡居民储蓄余额76.7亿元，城镇居民和农民人均可支配收入分别增长10.8%和10%。

政府自身建设进一步加强。组织开展“三个代表”重要思想和“七一”讲话学习教育活动，深入开展“作风建设年”活动，在乡镇实行以“进村入户率、下村住宿率、任务完成率、矛盾化解率、群众满意率”为内容的考核制度，在部门推行“工作述职制、实绩反考制、责任追究制”，巩固和完善政务公开，加强便民服务中心建设，发展环境继续得到优化。切实加强制度建设，制订出台了部门行政执法层级监督制度等一系列加强政府自身建设的规章制度。严格落实党风廉政建设责任制和行风建设责任制，严肃查处各类违法违纪案件，领导干部廉洁自律和纠正行业不正之风工作取得新成效。

各位代表，过去一年所取得的成绩来之不易，这是我们认真贯彻党的路线、方针、政策，不断解放思想，开拓创新的结果，也是全市人民在市委的领导下和衷共济、团结拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府向全市人民，向所有关心、支持我市建设和发展的海内外朋友表示崇高的敬意和

诚挚的谢意！

回顾一年来的工作，我们也清醒地看到存在的困难和问题：经济发展中结构性、素质性矛盾依然存在，农业产业化和农民组织化程度较低，个私经济发展不快，第三产业尤其是旅游业发展相对滞后的状况没有得到根本改变，利用外资的总量和单体规模偏小；城市化水平还不够高，经营城市的思路有待于进一步拓宽；普通农民收入增长缓慢，城镇职工再就业压力较大，社会弱势群体的生活还存在困难，社会保障体系不够健全；政府职能转变滞后于经济发展，个别部门和部分政府工作人员的大局观念、服务意识还不够强，政府自身建设有待于进一步加强，等等。对上述问题，我们将予以高度重视，并采取扎实有效的措施，努力加以解决和改进。

## 2002 年政府工作主要任务

各位代表，2002 年是本届政府任期的最后一年。在这一年里，我们要全面实现市十三届人大一次会议确定的任期目标，继续推进上虞市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的实施，为上虞率先基本实现现代化打下更加扎实的基础。在这一年里，我们又面临着复杂多变的国际政治经济形势，以及我国加入世贸组织所必然带来的一系列深刻变化。认真分析并把握形势，沉着应对，趋利避害，对

于我们做好新一年的工作,保持我市经济和社会持续健康发展,有着十分重要的意义。

综观国际经济形势,占世界经济总量近70%的美、日、欧三大经济体同时发生问题,尤其是日本经济持续低迷,形势不容乐观。我市经济的外向依存度比较高,受世界经济形势的负面影响不可低估。着眼国内经济形势,市场竞争更趋激烈,特别是入世后国外优质、低价的农产品将大量进入我国,对国内农产品市场势必造成较大冲击,这对我市农业结构调整提出了更高要求。但我们也要看到困难和挑战中蕴藏的机遇,看到我市经济社会发展具备的各种积极因素和有利条件。当前我国社会稳定,经济一枝独秀,有利于我们引进国际资本、人才和先进技术设备。加入世贸组织将为我们提供更为广阔的发展空间,国家将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,将有助于我们加快企业技术改造和科技进步,推动经济结构的战略性调整,提高经济的整体素质。特别是经过20多年改革开放,我市综合实力得到不断增强,经济体制和运行机制相对灵活,形成了一批充满活力的企业群体,形成了一系列行之有效的经济工作思路。所有这些,都是我们应对挑战,营造新的发展优势的良好基础与条件。在新的一年里,我们必须抓住机遇,用好机遇,坚持发展,加快发展,以更加饱满的工作热情,更加务实的工作作风,更加有力的工作措施,推动我市改革开放和现代化建设事业的新发展。

今年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻市委十一届十次全会精神，紧紧围绕建设“实力雄厚的经济强市、特色明显的科技强市、环境优越的中等城市”和率先基本实现现代化的总体目标，以加快发展为主题，拓展外向为重点，营造环境为关键，积极开展“个私发展年”、“外资引进年”、“优质服务年”活动，大力转变政府职能，着力优化发展环境，不断推进精神文明和民主法制建设，狠抓各项工作的落实，圆满完成本届政府的任期目标任务。

今年全市国民经济和社会发展的主要指导性指标是：国内生产总值增长 11%。其中第一产业增长 3%，第二产业增长 11.5%，第三产业增长 13.2%；财政收入增长 18%，其中地方财政收入增长 25.4%；全社会固定资产投资额增长 15%；社会消费品零售总额增长 11%；实际到账外资增长 25%；自营出口增长 30%；城镇居民和农民人均可支配收入分别增长 8% 和 6%；城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；人口自然增长率控制在 2‰ 以内。

围绕上述指导思想和奋斗目标，今年政府工作着重要抓好以下八个方面：

### **1、以农民增收为目标，大力推进农业产业化，增强农业综合竞争实力**

充分发挥我市农业比较优势，依靠科技进步，推进农业结构战略性调整，着力提高农业规模化、组织化和产业化程

度。

大力扶持农业龙头企业。树立“扶持产业化就是扶持农业,扶持龙头企业就是扶持农民”的观念。制订出台加快发展农业产业化经营的政策意见,安排财政资金400万元,专项用于农业龙头企业的贴息、补助和奖励,重点扶持年销售超1000万元、联结农户3000户以上、联结基地3000亩以上的规模型龙头企业。积极鼓励工商企业、外资企业投资农产品加工业,引导企业发展订单农业,与农户建立稳定的利益关系。大力发展外向型龙头企业,重点扩大加工型蔬菜、蒸青茶、酱制品、水产品四大加工出口产品规模。加快农产品市场建设,积极开展政府促销活动,力争组建一批竞争力、带动力和辐射力比较强的农产品销售公司。扶持发展农产品龙头贩销大户和新型农村经济合作组织,努力开拓农产品市场。

积极培育特色基地。围绕建设蔬菜、水产、花卉三大产业大市目标,加快培育农产品规模特色基地。大力发展城郊型、设施型、创汇型和加工型蔬菜,重点抓好百官、曹娥、崧厦、沥海、盖北、梁湖等六个特色蔬菜大镇(街道)以及海涂加工出口蔬菜基地建设,力争全市蔬菜复种面积达到35万亩。加强对海涂土地资源的协调和管理,加快发展名优水产养殖基地,着力提高河蟹品质,打响“曹娥江”河蟹品牌;引进优良水产品种,重点扩大南美白对虾养殖,力争全市水产养殖面积达13万亩。在巩固现有30个花卉专业村

的基础上,以高速公路沿线乡镇为主体,集中连片发展高档花卉基地,建设边墩道口花卉市场,做大花卉产业。大力发展山区特色种养业,加快水果、茶叶改良改造。

加快实施标准化生产。按照《2000—2002年上虞市农业标准化实施规划》,切实加强农产品地方标准制订和规范化管理,建立健全农产品质量安全标准和检验检测体系。加强农产品包装和商标注册,积极争创名牌名品。大力发展无公害生产,扩大放心菜、有机茶、绿色米种植面积,重点实施“四绿”工程,制订绿色农产品标准20个,培育绿色农产品基地30个、绿色农产品市场5个、绿色农产品品牌10只,努力确保农产品质量安全。

切实加强农业基础设施建设。全年完成水利建设投入1.1亿元、土石方820万立方米。继续抓好市级骨干水利工程建设,积极实施城市防洪工程中百保江塘铁路桥段和娥二新村段、上浦闸灌区续建配套等工程建设。广泛开展面上水利建设,重点抓好曹娥江上游标准堤塘建设,加大农村河道疏浚和山塘水库维修加固力度。加快建设标准农田,力争完成4.8万亩标准农田建设。抓好山区退耕还林和沿海防护林建设,进一步改善农业生态环境。

## **2、以技术进步和创新为动力,加快结构优化升级,增创工业经济新优势**

强化工业主体地位,加大投入力度,增强创新能力,优化工业布局,推进产业集聚,实现产业升级,提高工业经济

整体竞争力。

切实加大技改投入力度。全年完成技改投入 25 亿元，增长 20%。重点抓好阳光扩大 110V 一体化生产出口技改、卧龙 300 万只(套)变频无刷电机等投资额在 2000 万元以上的技改项目，力争更多的项目列入国债、贴息计划和“双高一优”等国家重点技改计划。积极引导企业推广应用先进适用技术、电子信息技术，优化生产条件，提高产品质量。注重运用生物、新材料等高新技术，改造和提升传统产业，重点抓好纳米材料在塑料合成纤维、涂料印染、催化剂等产业中的应用，促进产业技术水平和竞争力的提高。大力倡导和支持各类企业加强与科研院所、高等院校的合作，创办科技开发机构，增强吸纳和转化高新技术成果的能力。全年力争新办民办科研机构 20 家，省级技术中心和省级高新技术研究开发中心 5 家。

大力发展个私经济。积极开展“个私发展年”活动，促进个私经济上规模、上水平、上档次。放宽准入条件，简化审批手续，开通办证“绿色通道”，对新办个私企业免收办证工本费，一年内免收规费。强化政策激励，切出 100 万元财政资金，用于新办个私企业的贷款贴息。优化金融服务，创新服务手段，切实帮助解决新办个私企业的贷款问题。引导各乡镇依托现有的资源和产业优势，因地制宜发展个私企业。利用各种机会推介个私企业及其产品，为他们开拓市场提供服务。鼓励和引导个私企业朝着“小而精、小而



特、小而专”的方向发展,甘当配角,为我市“小型巨人”企业、中小骨干企业提供各种专业协作配套,拓展个私企业发展空间。全年力争新办私营企业 2000 家,新开办个体工商户 2000 户。

着力打造规模型科技型企业群。继续加大对规模企业的扶持力度,重点扶持一批具有自主知识产权、核心能力强、能参与国际竞争的大企业、大集团。鼓励规模企业开展资本经营,推动本地企业与国内外大企业、大集团进行强强联合,发展配套协作关系,增强在国内外市场上的竞争力。积极实施名牌战略,保护名牌名品。继续打好、打响“阳光灯具”、“上风风机”、“卧龙电机”、“龙盛染料”等名牌,培育一批品牌优势企业。引导规模企业不断提高管理水平和经营水平,加强管理创新,结合推进企业信息化,加快开展企业现代物流。

高标准建设乡镇工业园区。按照超前规划、分步实施的原则,切实加快乡镇工业园区建设,重点抓好汤浦、崧厦、丰惠等国家级、省级园区建设。加大招商引资力度,运用土地供给、财政贴息、税收优惠等多种政策手段,推动企业和资本向园区集中。支持和引导有关乡镇、街道建设标准厂房,吸纳面广量大的农村小工业向园区集聚。加快形成若干个有块状特色及行业比较优势的乡镇工业园区,提高块状经济的组织化和协作化程度,使之成为全市经济发展的增长点。

努力拓宽融资渠道。加快企业上市步伐,积极帮助卧龙、龙盛等企业实现股票上市,鼓励企业到境外上市,增强小型巨人企业和中小骨干、优势企业的直接融资能力。明确目标,加强考核,引导金融机构争取上级行直贷,扩大贷款总量。密切与市外商业银行的联系,加大项目的推介力度,大力度引入市外资金。建立激励机制,实行行政事业单位存款与各金融机构的存贷比例挂钩制,鼓励金融机构提高存贷比例,引导民间资金进入生产经营领域。延续银行抵贷资产处置的优惠政策,鼓励和支持金融、财政和资产管理公司及时处置倒闭、歇业企业的抵贷资产,加速存量资产的流动和重组。扩大中小企业担保协会的担保资金规模,提升中小企业的融资平台。

### **3、以加入世贸组织为契机,扎实开展“外资引进年”活动,推动开放型经济再上新台阶**

坚持“引进来”和“走出去”并举,切实加快引资步伐,加大外贸出口,加速外经拓展,不断提高经济国际化水平。

大力度引进外资。按照“主攻港台、拓展韩日、突破欧美”的思路,扎实开展招商引资活动,努力实现合同外资6800万美元,实到外资3500万美元的目标。注重运用节会招商、代理招商、网上招商等方式,大力推介机电、化工行业,精心包装效益农业、城市建设、第三产业项目,拓展引资领域。发挥“两区”和企业的招商引资主体作用,引导“小型巨人”企业、中小骨干和优势企业加强与国际大公司、全球

500 强的合资合作,实现国外优势资本与我市优势产业的整合,全年力争吸引 2 家国际知名大企业落户上虞。加大财政支持力度,采取降低土地价格、分期支付地款、减少审批费用等手段,提前实施优惠政策,降低外资企业初始投入成本,提高招商引资吸引力。加强考核检查,强化激励机制,重奖引资有功之臣,充分调动各级各类人员招商引资的积极性。

积极开展对外经贸合作。努力扩大出口队伍,鼓励更多的企业获权、用权,全年争取新增自营进出口权生产企业 30 家、流通企业 8 家。积极培植一批高新技术产品出口企业,扩大有比较优势的纺织服装、机电化工和高新技术产品出口,提高出口产品的质量和档次。组织企业参加国际国内的重点产品展销会,提高出口产品成交率。积极实施“走出去”战略,大规模进行市场开拓,支持阳光集团等企业创办境外企业,建立跨国销售公司,创办生产型加工企业。继续发挥建筑业优势,重点抓好中富集团马来西亚医院建设项目等工程,提高外经合作水平。

着力抓好“两区”建设。加紧精细化工园区二期开发,着力抓好热电厂、液体码头工程建设,加快完善设施配套。突出引进科技型、环保型精细化工项目,抓紧落实新和成、龙盛化工等项目,重点抓好昶和纤维的动工建设和正裕化工的竣工投产,加快建设外(台)商投资区。力争全年引进项目 20 只、资金 7 亿元,其中外资项目 6 只、实到外资 1100

万美元。搞好经济开发区三期规划,开辟500亩外商投资区,争取引进外资项目10只,实到外资800万美元。加快阳光、卧龙、春晖和龙盛科技工业园建设。充分发挥省级高新技术产业园区和高新技术孵化器的集聚和孵化功能,力争引进高新技术企业10家、高新技术成果20项。

#### **4、以商贸流通为重点,努力培育新兴行业,提高第三产业贡献份额**

适应城市化发展和消费升级需求,加大扶持力度,拓宽发展领域,进一步提高第三产业在国内生产总值中的比重。

努力搞活市场流通。进一步抓好中心城区商贸布局,完善商业服务体系。逐步发展服装、建材、夜市等特色商业街和特色商业店,扩大商贸业规模,提高商贸业档次。积极发展现代经营业态,鼓励连锁经营从超市、百货店向便利店、特色店、专卖店、大型综合超市、仓储式商店等多业态发展。加强中心城区物流基础设施建设,完成一百公司和大通商城二期扩建工程。积极探索市场建设新路子,鼓励社会力量创办各类专业市场,重点培育边墩和大三角两个专业市场群,引导市场运用信息网络等现代技术手段,增强竞争和集聚辐射能力。

大力拓展三产领域。注重发掘自然和人文资源,重点加快曹娥景区一期工程等旅游景点建设步伐,继续探索多元投入机制,鼓励多种经济成份参与旅游业开发经营,积极构筑“一日游”框架。建立竞争机制,推动中介服务机构走

上企业化经营、规范化管理、社会化服务的轨道。加快发展社区服务业,进一步推进机关、企事业单位后勤服务社会化。继续实施住房贷款财政贴息政策,扩大住房公积金贷款规模,合理调控房地产市场,保持房地产业的良好发展势头。

积极推进国民经济信息化。坚持以信息化带动工业化,推进城市化。以政府系统办公业务资源网为重点,切实加快政府系统信息化建设,逐步实现机关内部公文处理、信息、值班、会议、督查等办公业务的数字化和网络化。要通过企业信息化和电子商务,带动产业结构的优化升级和传统产业的调整改造。抓好农业“110”建设,使农业信息化在推进科技兴农中发挥积极作用。加快家庭上网工程,新发展用户1万户,建设10个信息化示范小区。

### **5、以市场开拓为关键,切实加大创优力度,巩固建筑产业优势地位**

坚持市场导向,抢抓发展机遇,确立品牌形象,不断提高建筑业的综合素质和市场竞争能力。

全力扩张建筑市场。继续巩固沪杭甬市场优势地位,提高项目承接能力和中标率,争取在业务总量和单体业务量上有新突破。以重庆、西安、武汉等大城市为重点,积极拓展中西部市场。以北京、天津为切入点,着力打开北方市场。利用“入世”机遇和外经优势,加强国际工程承包和劳务合作,全力开拓国际市场。继续加大专业企业的培育和

专业市场的开拓力度,全年争取实现专业施工产值 25 亿元。

大力推进科技兴业。积极推广应用建设部“四新成果”和“十项新技术”,切实加快建筑业新材料、新工艺、新技术、新设备的投入和应用,提高施工能力和技术水平。广泛利用计算机和网络技术,推进建筑施工标准化、智能化。坚持以科技进步提升工程质量,积极实施工程创优目标管理,提高工程优良率,争取创省部级优质工程 20 项,工程合格率达 100%。

着力提高资质水平。加快现代企业制度建设,健全企业法人治理结构,完善市场化经营机制。利用资质就位机遇,推进企业改革,鼓励企业间的联合、兼并、重组,努力促使舜杰公司升格为特级企业,力争 1-2 家企业成为总承包企业。引导亚厦、港建等企业做大做专,增强专业市场的竞争能力,扩大业务量。积极培育和发展设计咨询业,大力引进设计咨询专业人员,加快企业自有设计咨询队伍建设,提高综合竞争能力。

## **6、以体制创新为核心,深化完善各项改革,夯实经济社会发展基础**

适应市场经济体制和加入世贸组织的新要求,加大改革力度,强化制度创新,为经济和社会发展提供新动力。

深化以产权制度改革为重点的企业改革。加速企业改制进程,实施国有特困企业的改制解困和职工分流,积极稳

妥地推进原国有、城镇集体企业的职工身份置换,建立新型的劳动关系。继续处置已倒闭或解体企业的债权、债务,化解金融风险,优化资源配置。引导“小型巨人”企业按照产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的要求,加快建立现代企业制度。

完善以税费改革为重点的农村改革。巩固农村税费改革成果,完善配套政策措施,健全村级筹资筹劳“一事一议”制度。全面停征农业特产税,切实减轻农民负担。进一步完善乡镇财政体制,适度调节市与乡镇的财力分配,加大对贫困乡镇的财政转移支付力度,深化村级财务规范化管理,确保农村基层政权的稳定。建立教育投入责任机制,保障基础教育健康发展。按照“自愿、依法、有偿、规范”的原则,进一步加大土地流转力度,为结构调整和规模经营创造条件。

推进以养老保险为重点的社会保障体系建设。完善各种保障机制,创造企业公平竞争环境。继续抓好养老保险扩面工作,两年内实现企业职工基本养老保险全覆盖,鼓励自由职业人员参保,拓宽养老保险覆盖面。加大各项基金的征缴力度,使征缴率达到98%以上,确保离退休人员养老金和失业救济金按时足额发放。进一步发展工伤、失业、生育等保险,全面实施城镇职工基本医疗保险,满足多层次、多方面的保险需求。

**7、以建设中等城市为方向,着力拓宽城市经营思路,加**

## **快推进城市化进程**

按照“完善规划、拉大框架、增强功能、提高品位”的总体思路,不断强化要素集聚,进一步提高城市化水平。

加快基础设施建设步伐。拓宽改造 104 国道上虞段,改建扩建百红公路崧厦至沥海段、丰惠至路口街至章镇公路和 329 国道边墩上跨桥,实施 329 国道城区段移位改道,建设县乡公路 50 公里。加快 110KV 开发区东山变及乡镇工业园区电力设施配套建设,推进农网二期改造。加快宽带网、数据网建设,实施 SDH 扩容,进一步完善程控电话通信网络。抓好精细化工园区、北二环线和全市村级自来水管网工程建设,提高汤浦水库供水受益面,加快集镇自来水“一户一表”建设进度。新建城北、城南污水提升泵站,抓好区域性垃圾中转站、填埋场建设。新建城北 1.5 万户级中心燃气气化站,铺设燃气管道 15 公里,新增用户 3000 户。

强化城市规划建设和管理。按照百官、曹娥、东关三个街道各自特色和城区功能定位,高标准修编城市总体规划,完善乡镇总体规划,重抓集镇规划和街景设计。配套制订交通、电力、供水、供气、商业、教育、文化、卫生等专项规划,修编土地利用总体规划,完成开发区分区规划、城南控规和城北重要建筑项目设计。动工建设外环南路曹娥江大桥,实施百沥河沿河路、恒利南北大道、西横河南北大道、江东路北段的延伸工程。完成曹娥景区一期工程的建设,新增城市绿地面积 20 万平方米。加强城市管理,努力构建城市管



理综合执法新体制。建立健全社区建设领导体制和运行机制,强化街道在社区建设中的作用,不断完善社区管理和服务功能。加快崧厦、丰惠、小越、沥海、章镇等中心镇的新区建设和老区改造,进一步增强中心镇集聚辐射功能。

提高城市经营水平。加快城市建设投融资体制改革,多元筹措建设资金,拓宽融资渠道。成立土地收购储备中心,严格控制土地一级市场,规范土地二级市场,显化土地资产,增加土地收益。组建城市建设发展有限公司,推进城市基础设施商业化经营,加大城市有形、无形资产的开发利用,努力盘活资产、回拢资金。坚持“谁投资、谁受益”的原则,鼓励企业或个人、内资或外资,以独资、合资、股份制等多种形式参与城市建设。打破城乡分割的户籍管理体制,降低入城“门槛”,吸引人口向城镇集聚,创造城市化发展条件,促进城市经济的繁荣发展。

## **8、以科技教育为依托,加快发展社会各项事业,推动经济社会协调和可持续发展**

积极实施“科教兴市”战略,切实加强精神文明和民主法制建设,正确把握发展社会事业与经济建设的关系,统筹兼顾,突出重点,努力推动社会各项事业再上新台阶。

推进科技进步和创新。充分发挥企业主体作用,鼓励企业增加科技投入,增强对科技成果的吸收转化能力,新建产学研联合体 20 家。加大人才引进、培养和使用力度,营造人才引得进、留得住、用得好的良好环境。大力发展高新

技术及其产业,全年实施省级以上科技计划 50 项,新上省级以上高新技术产业化项目 5 只,开发高新技术产品 5 只,进一步提高科技进步对经济增长的贡献率。以上虞科技节为主要载体,多形式、多层次开展科技招商活动,深化科技交流与合作,进一步促进科技与经济社会发展的紧密结合。

加快教育改革和发展。深化创建省素质教育实验园区成功经验,全面推进素质教育,大力发展高中段教育,确保初中毕业生升入高中段比例在 85% 以上,继续抓好职业教育和成人教育。加大办学体制改革力度,积极鼓励支持社会力量办学。组建教育投资发展公司,进一步拓宽教育融资渠道,切实加大教育设施投入,继续优化教育网点布局,重点完成市职教中心、华维外国语学校、开发区中小学、小越中学等建设工程,新建和易地新建城南高级中学、春晖外国语学校。继续推进教师人事制度改革,建立有效机制,加强师资队伍建设和,努力提高教育质量。

协调发展其他社会事业。加强城乡文化设施建设,规划建设市文化体育中心,动工建设体育馆,易地新建图书馆、青少年宫。规范净化文化市场,重视文化艺术创作,开展多种形式的群众文化活动,促进农村、社区、校园、企业文化的全面繁荣。加快广播电视网络的升级改造,扩大覆盖范围,继续保持新闻宣传质量在全省的领先地位。广泛开展全民健身活动,促进群众体育和竞技体育协调发展。深化医疗卫生体制改革,加强卫生基础设施建设,完成中医院

扩建工程,加快市人民医院门诊大楼、第二人民医院建设进度,抓好乡镇卫生院的新建改造。突出农村卫生、预防保健、中医中药三大重点,调整城乡医疗机构设置,增强农村和社区卫生服务功能。继续抓好无偿献血工作。积极创建国家重点中医县(市)。认真贯彻实施妇女儿童事业发展规划,进一步发展档案事业。

认真贯彻三项基本国策。以全面实施计划生育“知情选择”为重点,进一步落实计生工作目标管理责任制,力争80%以上村开展计划生育村民自治,85%以上村创建成为计生“双合格村”。深入开展人口与计划生育的综合改革,加强流动人口计生综合管理。依法实施土地利用总体规划,强化土地资产管理,规范土地交易行为,继续抓好土地有形市场的建设发展。正确处理保护和利用关系,有效配置土地资源,加大改田造地和土地整理力度,实现耕地占补动态平衡。进一步加大环保执法力度,继续开展城市和重点区域的环境综合整治,实行工业和生活污水的统一收集、统一排放、集中处理,加强污染源的控制与防治,确保城乡环境质量稳步提高。

不断提高人民生活水平。认真落实最低生活保障制度,切实关心、帮助城乡困难居民和弱势群体,保障他们的基本生活。做好救济赈灾工作,支持慈善事业,增强社会救助能力。广开就业门路,大力发展具有市场前景的劳动密集型、服务型产业,推行阶段性就业制度,发展弹性就业方

式,为城乡居民创造更多的就业岗位。认真办好劳动力交流市场,重视失业人员的再就业工作,提高再就业率。加快农村劳动力向二、三产业转移步伐,扩大农民增收渠道。

切实加强精神文明建设。深入贯彻《公民道德建设实施纲要》,加强道德教育,树立先进典型,强化道德实践。按照“优质服务年”要求,积极争创省级文明城市,大力开展文明村镇、文明社区、文明单位、文明行业等群众性精神文明创建活动,提高城乡文明程度。深入开展“双整治”活动,扩大整治成果。继续抓好文化、体育、科普特色村创建,深化科技、文化、卫生“三下乡”活动,丰富群众精神生活,提高农民文明素质。积极开展军民共建活动,重视国防教育,巩固发展军政军民团结。

全力维护社会稳定。切实强化社会治安综合治理,进一步落实维护社会稳定责任制。继续深入开展“严打”整治斗争,重点打击“黄赌黑恶”等社会治安突出问题,严密防范“法轮功”邪教组织和其他非法宗教组织的渗透破坏。以巩固平安社区、平安大道为依托,进一步加大“篱笆工程”创建力度,打防结合,联防联动,努力构筑社会治安防控网络。加强对流动人口的管理和服务,遏制外来人口作案高发势头。坚持领导信访接待日制度,完善信访责任制,把矛盾及时化解在基层,解决在萌芽状态,依法妥善处置群体性上访事件。进一步推行安全生产目标管理责任制,突出抓好道路交通、消防和劳动生产安全工作,减少和遏制重大事故的

发生,努力保障人民生命财产安全。

## 不断加强政府自身建设

新的发展环境,新的形势任务对政府自身建设提出了更新更高的要求。我们必须自觉实践“三个代表”,以开展“优质服务年”活动为载体,根据世贸组织规则要求,切实转变政府职能,推进政府自身改革和创新,变管理为服务。以《国家公务员行为规范》为准则,做到政治坚定,忠于国家,勤政为民,依法行政,务实创新,清正廉洁,团结协作,品行端正,树立务实、高效、廉洁的政府形象,组织和带领全市人民开创各项工作的新局面。

进一步加强理论和业务知识学习。按照建设“学习型”政府的要求,增强学习的主动性、紧迫性和系统性,努力提高公务员队伍的整体素质。认真学习邓小平理论、江泽民同志“三个代表”重要思想,增强政治素养,保持正确的政治方向,提高在市场经济条件下处理各种复杂问题的能力。增强接轨意识,把学习、掌握世贸组织规则作为一项紧迫的任务,尽快熟悉并掌握世贸组织的基本原则和规则,提高按国际惯例办事的能力和水平。坚持理论联系实际,善于把上级要求和本市实际有机结合起来,善于学习借鉴各地先进经验和做法,善于用改革的办法来解决发展中的矛盾和问题,开拓创新,与时俱进,不断提高政府工作水平。

扎实推进第二轮行政审批制度改革。按照法定合理、精简效能、权责统一的原则,扎实抓好二轮审改工作。全面清理现有审批事项,进一步削减审批内容,简化审批手续。凡在一轮审改中明令取消的审批项目,擅自增加和变相增加的审批项目和前置条件,无实质性意义、只为增加收费而设置的审批项目和前置条件,法律、法规没有明确规定、条件设置不合理、与市场经济规律和入世要求不相适应的审批事项等坚决予以取消。通过改革,使审批、审核、核准、备案的总事项减少三分之一;审批事项的前置条件和流转环节平均减少三分之一;收费标准下降三分之一;办结承诺时间在现有基础上继续缩短,审批时间提速百分之二十;留在部门的审批事项一窗对外率达到百分之百,重要审批事项、重点审批项目的绿色通道开通率达百分之百。减少各种检查评比,除市委、市人大、市政府、市政协统一组织的检查总结评比外,原则上各部门和行业不搞全市性的检查评比和达标升级活动。确需进行检查评比的,必须实行“预告制”和“审批制”。继续清理不符合世贸组织规则的地方性政策措施,扩大政府制定政策措施的公开程度,提高政策措施的科学性和严肃性。

着力提高依法行政水平。自觉接受人大及其常委会的监督,认真贯彻人大通过的各项决定和决议,加强与政协的联系沟通,支持政协履行民主监督、参政议政职能,及时向各民主党派、工商联及群众团体通报情况,认真办理人大代

表议案、建议和政协委员提案,注重提高办理质量。加大政务公开力度,扩大行政行为的透明度和群众对政务的知情权,对事关经济社会发展全局的重大政策、重大规划和重大工程的决策,广泛听取意见建议,提高政府决策的民主化、科学化水平。加强基层民主建设,搞好村级换届选举。扎实抓好“四五”普法教育,增强全体市民的道德观念和法律知识。加大依法治市力度,强化行政执法和法律监督,完善评议考核制和责任追究制,进一步推进政府工作法制化。

努力建设廉洁高效政府。进一步解放思想,大胆实干,始终保持奋发有为、积极向上的精神状态,不甘人后,敢为人先,求新求变求发展,以工作思路、工作方法的不断创新,促进各项工作再上新台阶。坚持务实高效的工作作风,把求真务实作为政府工作第一要旨,脚踏实地,埋头苦干,重实际、说实话、办实事、求实效。进一步完善领导干部“六个一”联系挂钩制度和部门联系挂钩乡镇制度,深入实际、深入基层开展调查研究,坚决反对形式主义、官僚主义,增强为基层和群众服务的针对性。坚持不懈地开展反腐败斗争,强化党风廉政建设责任制,加强干部队伍教育管理,加大案件查办力度,坚决制止各种违法违规和不良行为。继续抓好便民服务中心、招投标中心和财务结算中心建设,稳妥推进财务“四统一”工作,建立归口统一的经济环境投诉中心,健全领导干部离任审计等制度,加强权力的监督和制约,切实纠正部门和行业不正之风。坚持以民为本,把

人民利益作为“第一任务”，把人民满意作为“第一追求”，常怀为民之心，常思为民之策，常兴为民之举，善解民意，善待百姓，努力改善人民群众的生活质量。在广泛征求社会各界意见的基础上，根据群众意愿和实际可能，今年要扎实办好事关全市经济社会发展和群众生活的 12 件实事：

1、健全社会保障体系，完善各种保障机制。

2、规划建设市文化体育中心。当年完成总体规划，动工建设体育馆、图书馆、青少年宫，其中图书馆、青少年宫主体工程基本建成。

3、外环南路曹娥江大桥建设工程。当年完成西引桥地段拆迁，启动桩基、桥墩、现浇部分箱梁等建设。

4、江东路延伸及改造工程，当年完成。

5、曹娥景区一期建设工程，当年完成。

6、上浦闸灌区续建配套及西横河沿河改造工程，当年基本完成一期工程建建设。

7、丰惠至路口街至章镇公路拓宽改建工程。当年完成路基建设，其中斜拉桥至 104 国道章镇路口段当年完成。

8、329 国道上虞城区段移位改道工程，当年基本完成道路硬化。

9、百红公路崧厦至沥海段改建扩建工程，当年完成拆迁及路基建设。

10、拓宽改造 104 国道上虞段，当年基本完成路基工程建设。



11、村级自来水管网延伸工程。新增汤浦水库供水受益人口5万以上,当年完成。

12、110千伏东山变及百官等4个乡镇工业园区电力设施配套工程,当年基本完成。

各位代表,今年是本届政府任期的最后一年,也是顺利完成我市“十五”计划的关键之年,我们面临的任務很繁重,肩负的责任很重大。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”重要思想为指导,在中共上虞市委的领导下,紧紧依靠全市人民,团结一心,扎实工作,锐意进取,开拓创新,以优异的工作成绩向党的十六大献礼!