

# 政府工作报告

(2000年3月7日在上虞市第十三届  
人民代表大会第三次会议上)

上虞市人民政府市长 刘金熙

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请参加大会的市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 1999年工作回顾

1999年，在上级党委、政府和市委的正确领导下，在市人大、政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论为指导，认真贯彻党的十五届三中、四中全会精神，围绕率先基本实现农业和农村现代化目标，团结依靠全市人民，开拓进取，扎实工作，改革开放取得新的成绩，经济社会发展迈上新的台阶，基本完成了市十三届二次人代会确定的各项目标任务。

**一、经济结构日趋优化，综合实力显著增强，国民经济保持了持续快速健康发展**

全市实现国内生产总值 141 亿元,比上年增长 12.9%。其中一产 16.5 亿元,增长 2.8%;二产 92.6 亿元,增长 15.7%;三产 31.9 亿元,增长 10.8%。

**效益农业迈出新步。**围绕农业增效、农民增收目标,大力调整种养结构,积极培育龙头企业,着力搞活市场流通,效益农业取得明显成效。实现农业总产值 27 亿元,比上年增长 3.8%。种养结构进一步优化,调减粮棉面积 8.9 万亩,占粮棉总面积的 19.4%,粮食总产量 33.2 万吨,棉花 4793 吨,比去年略有下降。造林 1.2 万亩,其中经济林 1.1 万亩。水产品总量 3 万吨,增长 52.1%。生猪饲养量 38 万头,家禽 684 万羽,肉产量 2.6 万吨,禽蛋产量 5639 吨,均比上年有所增加。新办农业龙头企业 10 家,实施技改项目 7 只,新增年加工能力 5 万吨。全市 49 家农业龙头企业实现销售 6.2 亿元、利税 5600 万元。成功地举办了上虞葡萄节和赴沪农产品展销会,舜江牌乳瓜被评为国家级名牌产品,培育了 318 名专业贩销大户,农产品市场进一步拓展。水利建设共投入资金 1.8 亿元,15.36 公里标准海塘建设如期完工,2000 亩西江三角丘股份制围涂工程顺利竣工,12 只病险水库完成除险加固。现代农业园区、国家商品粮基地、省粮食自给工程、农业综合开发项目有效实施。新建 5 个市级现代农业园区,其中小越新宅园区被命名为省级示范园区。

**工业经济实力增强。**依靠科技进步和技术创新,加大

技改投入,工业结构不断优化,经济效益显著提高。实现工业总产值 410.7 亿元,比上年增长 15.9%;500 万元以上企业实现利税 23.8 亿元,增长 23.9%;七项综合效益指标继续位居全省前茅。支柱行业、优势企业对全市经济的支撑作用日益明显,机电、化工行业实现销售 118 亿元、利税 16.6 亿元,分别占 500 万元以上企业的 61.9% 和 69.7%。18 家“小型巨人”企业实现销售 93.7 亿元、利税 13.5 亿元,分别占 49.2% 和 56.8%。全年完成技改投入 14.5 亿元,增长 13.3%。15 只绍兴市级重点技改项目,已竣工 12 只。16 只项目上报推荐国家“双高一优”项目和国债技改项目,3 只项目被列为省级重大高新技术产业化项目,5 只项目被列为省级以上技术创新项目,全市获省级以上重点技改项目贴息资金 1338 万元。13 家企业通过 ISO9000 质量体系认证,累计达 53 家。个私经济实力进一步增强,实现工业产值 269.7 亿元,增长 21.1%,占全市工业总产值的 65.7%;私营企业规模进一步扩大,产值超千万元企业达 23 家,比上年增加 5 家。

**建筑行业再创新高。**深化改革,调整结构,拓展市场,建筑业发展继续保持全省领先地位。实现建安产值 90 亿元,比上年增长 15.5%。创省市级以上优质工程 23 项,其中参建“鲁班奖”1 项、“白玉兰”9 项、“钱江杯”4 项、上海市用户满意工程 8 项、上海市市政金奖 1 项,创优数量居全省首位。沪杭甬市场得到巩固,上海市场鉴证业务量连续 12

年居全省第一；重庆、西安、郑州等中西部市场进一步扩大，海外市场继续拓展。五洋、亚厦、华升等3家建筑企业获得外经权，累计达6家。舜杰、中富等6家企业进入省重点骨干建筑企业行列。

**第三产业稳步发展。**抓住国家扩大内需契机，积极实施大流通、大商贸战略，着力培育新的经济增长点，三产发展步伐加快。社会消费品零售总额32.2亿元，比上年增长10.5%；商品交易市场成交额41.6亿元，增长11.9%。连锁、代理、配送等现代商业业态发展迅速。供销、医药、粮食系统经济效益继续保持全省领先。农副产品批发、石狮装饰材料等专业市场健康发展，百官大厂蔬菜批发、市水果批发交易市场建成投用。房地产、社区服务等新兴产业进一步发展。修订完善了部分旅游景区、景点的开发详规，吸纳社会投资1492万元参与旅游资源开发，实现旅游总收入2.3亿元，接待国内外游客45万人次。

**财政金融稳健运行。**积极涵养税源，强化征管力度，财政收入稳步增长。实现财政收入4.88亿元，比上年增长14.9%，其中地方财政收入2.1亿元，增长21.4%；财政支出3.05亿元，增长15.8%。完善管理体制，优化信贷结构，金融运作平稳正常。金融系统期末存款余额86.9亿元，增长15.5%；贷款余额62.1亿元，增长12.8%。创建金融安全区工作扎实开展，金融环境进一步优化。保险公司承保额137.2亿元。

## 二、各项改革纵深推进,外向水平继续提高,改革开放取得了突破性进展

**企业改革不断深化。**坚持抓大放小,盘活存量资产,促进优化组合,企业改革向纵深推进。工业企业完成改制 13 家,累计 1308 家,转制面达 98.2%,其中国有、城镇工业企业转制面 76%。135 家企业完成股份制改造,规范化股份制企业已达 12 家。327 家企业建立“框架式”股份结构,经营者和技术骨干持大股局面基本形成。流通企业完成改制 15 家,累计 68 家,转制面达 90%。市供销总社和医药总公司强强联合,组建了市医药有限责任公司。建筑企业累计完成改制 29 家,转制面 32.6%,3 家企业改组为股份有限公司。

**配套改革扎实推进。**加快失业、养老、医疗保险等配套改革,社会保障体系日益完善。养老保险扩面工作取得实质性进展,新增参保企业 209 家,人员 11720 名;农村人口投保人数累计达 3.05 万人。积极推行农村合作医疗制度,12 个乡镇的 36.1 万农业人口参加大病医疗统筹。小城镇综合改革试点工作深入实施,户籍制度改革成效明显,财政管理体制基本理顺,城镇建设方式和投融资体制改革步伐加快。

**“三外”经济稳步发展。**组织企业参加赴东莞、泉州和西非等地的招商活动和中国投资贸易洽谈会、浙江投资贸易洽谈会、绍兴市黄酒节等经贸活动,出台鼓励企业扩大自

营出口的政策,开展“人人都是经济发展主力军”的宣传教育,投资环境得到进一步改善,对外开放的层次和水平有了新的提高。新办外商投资企业 30 家,增资 16 家,实际利用外资 1721.2 万美元,位居绍兴市第二。全社会外贸出口交货值 45.3 亿元,比上年增长 21.5%,其中自营出口 4931 万美元,增长 39%。新获自营进出口权生产企业 19 家,累计达 34 家。承包境外工程 15 项,外派劳务 470 人,创办境外企业 1 家。

**“两区”开发进展顺利。**上虞经济开发区完成基础设施投入 5000 万元,新增道路 12 公里、绿化 10 万平方米,绿化覆盖率达 39%。出让土地 659 亩,引进工业项目 20 个,计划总投资达 6.7 亿元,其中外资项目 7 个,到位外资 650 万美元。被评为全省开发区先进单位。上虞精细化工园区水、电、路、排污、绿化等配套设施日趋完善,共出让土地 400 亩,引进芳华集团四氢呋喃、新杜邦集团氨糖等化工项目 9 个,总投资 1.5 亿元。上虞港码头通航条件进一步改善,全年货物吞吐量近 10 万吨。

### **三、城市化进程明显加快,新兴城市特色日益显现,城乡面貌发生了较大变化**

**交通建设力度加大。**围绕建设浙东交通枢纽目标,拓宽思路,加大投入,交通条件进一步改善。上三高速公路上虞段建设进展顺利,路基工程全面完工。萧甬铁路复线建成通车,铁路二级客货新站和汽车客运西站竣工投运。曹

娥江公路大桥扩孔改建工程顺利完工。百丰和百崧公路路基工程基本完成,百红线娥江段全线贯通。329国道上虞段公铁立交竣工投用。新建、改造县乡公路102公里,改建危桥7座。

**电力通信日趋优化。**围绕城乡用电同网同价目标,全面实施《上虞市1999—2010年电网规划》,农村电网改造已完成工作量的30%,35千伏码头变如期建成。全年供电量6.4亿千瓦时,比上年增长14.2%。继续加大投入,通信网络进一步完善。顺利完成了4.8万门程控电话和SDH扩容工程,电话装机容量达到15.3万门。新增电话3.8万部、移动电话1.45万部。市话普及率每百人46.8部,农话普及率每百人15.7部。

**城镇面貌明显改观。**加快建设,完善配套,城镇集聚辐射功能进一步增强。确定了“一城五镇一百个新农村”的发展目标,完善了《上虞市城市总体规划》,编制了《上虞市城镇体系规划》。投资1.37亿元、面积达14.3万平方米的城区第九期拆迁工程胜利完成,百谢供水工程和道墟供水工程建成通水,小舜江输水工程初步设计基本完成。拓宽改造了恒利南北路和江东路北段,半山公园动工兴建。全年共浇筑路面4万多平方米,新增绿化面积30多万平方米,城区绿化覆盖率达38%以上。顺利实施了投资1365万元的城区亮化工程,城市品位进一步提高。出台了12只城市管理规范性文件,开展了街容达标创建和“一控双达标”活

动,市容市貌进一步改观。小城镇建设步伐加快,小越、东关、嵒厦、丰惠、章镇等小城镇综合功能进一步增强。

#### **四、科教兴市战略深入实施,各项社会事业全面进步,经济和社会实现了协调发展**

**科技进步水平显著提高。**组织参加深圳国际高新技术成果交易会 and 上海科技博览会,开展“三引一建”等科技招商活动,共引进科技项目 196 项。组织实施科技计划 257 项,其中国家级 30 项、省级 103 项;实施星火计划 39 项、火炬计划 38 项。开发省级以上新产品 76 只,其中国家级 6 只。上风、阳光集团作为高科技企业,即将上市;联丰、皇马集团被认定为国家重点高新技术企业,累计达 7 家;大普、春晖、新杜邦等企业被认定为省区外高新技术企业,累计达 11 家,总数居全省各县(市)之首。创建省级企业技术中心 2 家,获国家级创新基金 5 项、省级 3 项,相继被确认为省技术创新试点县(市)和全国专利工作试点城市,科技进步对经济增长的贡献率达 55%。共获省级科技进步奖 4 项、绍兴市科技进步奖 14 项。

**教体文卫事业蓬勃发展。**以教育高质量、师资高素质、办学高效益为目标,教育事业取得长足发展。全市高考上线 1725 人,初中升高中比例 70.3%。春晖中学通过省一级重点中学复查验收,上虞中学通过全国现代化教育技术实验学校 and 省级重点中学验收,市职业中专通过省示范职校验收。谢桥、汤浦镇成为省教育强乡镇,累计达 10 个。



“5351 名师培养计划”和“名校校长工程”扎实实施，师资素质不断提高。新建校舍 14 万平方米，开发区高级中学建成投用。全民健身运动深入开展，竞技体育实力连续四届进入全省八强，居绍兴市第一。体育彩票发行成功，体育事业产业化进程继续加快。群众文化活动丰富多彩，被文化部授予全国民间艺术之乡称号。有线电视入户率、有线广播通村率分别达到 45.1% 和 97.8%。小越、驿亭和永和镇卫生院新建、改建工程顺利完成，部分乡镇卫生院医疗用房得到改造，医疗卫生条件不断改善。镇、村一体化医疗管理体制进一步健全，计划免疫、传染病防治、妇幼卫生等预防保健工作成效明显。

**三项基本国策有效贯彻。**继续落实目标管理责任制，提高服务水平，强化执法检查，计生工作各项指标完成情况良好。人口自然增长率 3.2‰，计划生育符合率 99.59%，再次获得“绍兴市计划生育工作优胜奖”。全面贯彻落实新《土地管理法》，土地执法和耕地保护工作有效开展。实施土地整理项目 15 个，总面积达 1.1 万亩，造地 3082 亩，净增有效耕地面积 2697 亩。进一步深化土地使用制度改革，有偿出让土地 1857 亩。组建了地产交易中心，顺利实施了土地管理体制改革。严格执行建设项目“环评”及“三同时”制度，大力开展区域污染整治，全市 90% 以上的污染企业治理达标，城市水环境、气环境和声环境大为改善。

**五、社会文明程度日渐提高，人民生活质量不断改善，**

## 发展环境得到了进一步优化

**精神文明建设成效显著。**制订了争创省级文明城市的实施意见,各项基础工作全面铺开。“四轮”文明卫生城镇竞赛活动不断深入,百官镇荣获绍兴市第一。以改水、改路、改厕,整治乱埋粪缸、坟墓为内容的“三改一整治”和刹迷信风、赌博风、大操大办风,创文明家庭为内容的“三刹一创”专项活动取得明显成效。丰惠镇被命名为全国创建文明村镇工作先进单位。投资 1500 万元的火化殡仪馆如期建成,殡葬制度改革顺利实施。精心组织“五四”运动 80 周年、上虞解放 50 周年、国庆 50 周年和迎澳门回归等庆祝活动,广大干部群众的爱国爱乡热情进一步高涨。

**民主法制建设不断加强。**自觉接受市人大及其常委会的依法监督和政协的民主监督,重视和支持各民主党派、工商联履行参政议政职能。全年办复人大代表、政协委员议案、提案、建议和意见 329 件。村级财务规范化管理扎实推进,15 个乡镇实行了村级会计电算化。深入开展“三五”普法教育,开通了“148”法律服务专线。切实加强政府法制建设,全面推行行政执法责任制,依法行政水平进一步提高。积极实施公安管理体制改革的,建立了以落实警务责任制为主要内容的公安工作机制。大力推广“枫桥经验”,扎实推进平安社区创建活动,相继开展了夏季严打整治和追逃专项斗争,坚决打击严重刑事犯罪、经济犯罪和各类社会丑恶现象,全年共破获各类刑事案件 832 起,破案率为 51.4%,

其中重特大案件 341 起,破案率 47.3%,刑事案件发生率下降 13.4%。

**社会政治继续保持稳定。**注重解决群众关心的热点、难点问题,切实做好下岗职工基本生活保障与再就业工作,全年共有 2682 名下岗职工实现再就业,基本生活保障率达 100%,城镇登记人口失业率控制在 3% 以内。认真落实信访工作责任制,采取各种预防、疏导和化解措施,把问题解决在基层和萌芽状态,信访件(人)次比上年下降了 14.4%。切实加强交通管理、安全生产和消防工作,保持了良好的工作和生活秩序。顺利完成了汤浦水库二期 6 村 1393 户 4188 人的移民动迁任务,移民补偿资金兑现、安置房分配、土地配置和生产扶持等各项政策得到有效落实,移民情绪较为稳定。转业、退伍军人得到妥善安置,最低生活保障制度逐步完善,扶贫济困送温暖活动广泛开展,山区、老区脱贫致富步伐加快。人民生活水平日益提高,农民人均纯收入达 4855 元,比上年增长 12.2%;职工年平均工资 9575 元,增长 17.8%。此外,统计、审计、技监、档案、气象工作取得可喜成绩;国防教育更为深入,征兵和民兵、预备役工作成效显著;宗教、民族、侨务、对台工作进一步加强;民政、优抚、妇女、未成年人、老年人、残疾人等工作取得新的进展。

**政府自身建设得到加强。**着力提高政府部门的办事效率和服务质量,政务公开工作和政府审批制度改革扎实推进。集中 21 个部门 115 项审批职能,建成了以“进一家门

办成、盖一个章办好、收规定费办完、按承诺日办结”为宗旨的便民服务中心。认真实施《行政复议法》,“学法、懂法、守法、用法”的风气进一步形成。开展机关干部“看发展、比服务”活动,进一步强化了政府职能部门“管理就是服务”的观念。认真组织开展了群众投诉“三乱”活动,全年共取消收费项目 28 个,降低收费标准 16 项。狠抓党风廉政建设责任制和行风建设责任制的落实,严肃查处政府机关干部的违法违纪案件,反腐倡廉和纠正行业不正之风工作取得成效。大力实施实事工程,市十三届二次人代会提出的 1999 年 11 件实事已如期完成。

各位代表,过去一年所取得的成绩,是我们认真贯彻党的路线、方针、政策的结果,也是全市人民和衷共济、团结拼搏的结果。在此,我代表市人民政府向全市工人、农民、知识分子、干部、驻虞部队官兵、公安司法干警致以崇高的敬意!对一切关心、支持我市现代化建设的海内外朋友表示诚挚的谢意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到存在的困难和问题。主要是:农业结构调整步子不快,农民增收难度较大;工业创新能力不强,优势产品不多,市场竞争能力有待进一步增强;第三产业发展比重仍然偏低,主导产业尚未形成,新兴产业发展不快;资源、资金等对经济社会发展的制约更加突出,环境保护任务较为艰巨;各项改革有待进一步深化完善,部分国有、城镇集体企业转制难度较大,就业与

再就业形势严峻,影响社会稳定的因素依然不少;个别部门和少数工作人员还存在着服务观念不强、工作作风不实、办事效率不高等现象。上述这些问题,必须引起我们的高度重视,在今后的工作中,采取切实有效的措施,认真加以解决和改进。

## 2000 年主要工作

各位代表,2000 年是承前启后、迈入新世纪的关键之年,也是实施“九五”计划,努力实现本世纪末各项奋斗目标的一年。综观国内国际形势,我们既要看到面临的严峻挑战,更要把握难得的发展机遇。经济全球化趋势和我国“入世”进程的加快,亚洲金融危机影响的逐步减弱,将使我们对外开放的空间得到进一步拓展,使经济和社会发展环境更趋优化。但由此带来的行业冲击、机制压力和体制接轨问题也日益突出,国际竞争将更加激烈。从国内看,随着中央扩大内需、加快西部开发等政策的出台,投资、消费、出口三大需求将保持稳定增长。但经济运行中深层次矛盾继续存在,全国性通货紧缩尚未有效遏制,多种制约因素对经济增长的影响仍然明显。从我市情况看,通过几年努力,企业改革已取得突破性进展,结构调整、科技进步和外向带动战略的实施,使一大批优势产业、优势企业、优势产品脱颖而出,成为推动全市经济增长的重要力量,经济运行已逐

渐步入良性轨道。但市场需求萎缩,群众预期收入降低,消费意愿不强,经济发展过程中长期积累的一些矛盾尚未消除,增加了加快发展的难度。因此,做好今年的工作,机遇与挑战并存,困难和希望同在,我们要进一步增强发展的紧迫感和责任感,团结和带领全市人民,坚定信心,知难而进,努力把我市改革开放和现代化事业推向新的阶段。

根据市委十一届六次全体(扩大)会议精神,今年政府工作的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻落实党的十五届三中、四中全会,中央经济工作会议和省委十届三次全体(扩大)会议精神,进一步加大结构调整、改革开放和科教兴市力度,保持国民经济持续快速健康发展;进一步加强精神文明建设和民主法制建设,切实维护社会稳定,大力促进社会进步;进一步统一思想,振奋精神,团结和带领全市人民,培育新优势,建设新高地,努力开创现代化建设新局面。

今年全市经济和社会发展的主要目标是:

国内生产总值 159.3 亿元,比 1999 年增长 13%。其中一产 17.1 亿元,增长 3.6%;二产 102.4 亿元,增长 10.6%;三产 39.8 亿元,增长 24.8%。

工农业总产值 503.3 亿元,增长 15%。其中农业总产值 28.4 亿元,增长 5.2%;工业总产值 474.9 亿元,增长 15.6%。工业增加值 96.7 亿元,增长 11.1%。

建安产值 99 亿元,增长 10%。

全社会固定资产投资额 39.7 亿元,增长 15.1%,其中当年工业生产性技改投入 16.7 亿元,增长 15%。

全社会外贸出口交货值 50.7 亿元,增长 11.9%,其中自营出口 5679 万美元,增长 15.2%。兴办“三资”企业 20 家,实际到帐外资 2065 万美元,增长 20%。

财政收入 5.66 亿元,增长 16%,其中地方财政收入 24857 万元,增长 18.2%。

农民人均纯收入 5243 元,增长 8%。

城镇登记人口失业率控制在 3.5% 以内。

人口自然增长率控制在 3.94‰ 以下,计划生育符合率在 98% 以上。

根据上述指导思想 and 目标,2000 年要着重抓好以下十项工作:

### **一、调优农业结构,发展效益农业,不断加快农业产业化进程**

以农民增收为目标,大力改善农业生产条件,进一步加快结构调整,积极培育农业龙头企业和农产品市场,着力推进农业产业化进程。

**着眼效益调整种养结构。**围绕“减粮、扩经、调优、增效”目标,继续调整农业粮经结构、种养结构、品种结构和区域结构,提高养殖业和加工业比重。在保持 30 万吨粮食生产能力的同时,坚持宜经则经、宜渔则渔、宜种则种、宜养则

养,大力发展多种经营。依靠科技进步,实施种子种苗工程,不断引进新品种,推广新技术。加快建设名特优农产品基地,建成以特色瓜果为发展方向的万亩水果基地、以高速公路沿线30个花卉专业村为主体的万亩花卉基地、以海涂和山区为依托的万亩高档畜禽水产养殖基地、以推广大棚设施和增加品种为重点的万亩优质蔬菜基地。

**依托市场培育农业龙头。**加快培育酱菜、名优茶、笋制品、水产品、脱水蔬菜加工等农业龙头企业,着力发展榨菜、葡萄、板栗、杨梅、畜禽等农产品的精深加工。重点扶持科技含量高、市场前景好、带动能力强的龙头企业,力争使四海食品有限公司、上虞茶厂、范师傅绿色食品有限公司等3家企业年销售额超5000万元,长裕茶制品有限公司、义和酿造有限公司等6家企业年销售额超1000万元,同仁酿造有限公司、金得冠菜业有限公司等8家企业年销售额超500万元。充分发挥“舜江”牌乳瓜、“范师傅”酱菜、上虞魁栗等品牌优势,提高知名度,扩大市场占有率。力争“曹娥江”河蟹、“二都”杨梅等农产品成为省级以上名牌产品。落实优惠政策,重点培育扶持50名年销售额超100万元的龙头贩销大户。

**重抓水利改善生产条件。**重点抓好32.4公里高标准海塘建设,全面提高曹娥江城区以下段防洪能力。切实搞好19座小二型水库除险加固,广泛开展平原河网“三清”。多渠道筹集资金,完成水利投入2亿元。继续实施省级商



品粮基地、农业综合开发、粮食自给工程、现代农业园区等项目。改造低产田 2 万亩,实施标准农田建设 2.9 万亩,努力改善农业生产条件。

## **二、加快技术创新,培育产业优势,切实增强工业经济竞争能力**

不断强化工业经济的主体地位,依靠科技,培育优势,加大投入,深化改革,全力构建工业经济发展新高地。

**以加大投入促技术进步。**在把准投向、加快投速和确保投效上下功夫,切实把握经济增长的主动权。突出抓好金威、上风、卧龙等企业的“双高一优”项目和列入省级“盘子”项目,确保上风集团年产 1.6 万台(套)高效节能风冷成套装置、阳光集团年产 1500 万支 T5 大功率节能荧光灯及配套灯具等 27 只总投资 13.3 亿元的市级以上重点项目早竣工、早投产、早达产。加快建设企业技术开发中心,加强技术创新试点工作,推进高新技术产业化。着重抓好 23 家市级以上企业技术中心的建设,力争高新技术产值在工业增加值中的比重达到 30% 以上。

**以集聚优势促产业升级。**在扩大原有优势、培育新的优势和增强整体优势上做文章,提高行业、企业和产品的市场竞争力。通过政策扶持、要素集聚,使机电、化工两大行业在全市工业经济中的比重提高到 70% 以上,“小型巨人”企业销售、利税占全市 500 万元以上企业的比重达到 60% 以上,电机、风机、制冷机、分散染料等产品的国内市场占有

率进一步扩大。对有较大发展前景的一般行业、企业和产品,要加大培育力度。重点发展食品加工、纺织服装和新型建材等与“入世”接轨的行业,努力扩大其生产规模,提高其市场竞争力;重点发展中小优势企业,促使其向“小型巨人”企业靠拢,成为全市经济发展的生力军;重点发展最终产品、成套产品和名牌产品,鼓励企业拉长“产业链”,提高产品附加值。力争全年开发新产品 280 只。

**以深化改革促机制转换。**在全面完成改制任务的基础上,着重抓好已改制企业的“二次改革”。引导企业优化和调整股权结构,鼓励经营者和技术骨干多持股、持大股,使全市建立“框架式”股份结构的企业比例达到 30% 以上。充分发挥董事会、监事会、股东会的作用,完善企业的决策、制约机制,建立健全高效的法人治理结构。加快未改制企业改革步伐,突出产权置换重点,加大职工身份置换力度,积极组建规范化公司制企业。完成交通企业和金威集团、上虞水泥厂等国有企业的改制任务,重点盘活卫陶、华舜等企业的存量资产。

### **三、抓住“入世”机遇,扩大对外开放,致力提高开放型经济发展水平**

顺应经济全球化趋势,坚持“全面开放,发挥优势,加强服务”的方针,不断提高开放型经济发展水平。

**改进方法加大引资力度。**把握“入世”后我国对外开放领域扩大、外资进入明显增加的机遇,进一步改进招商办

法,运用定向招商、委托招商、专业招商和网上招商等多种形式,加强项目跟踪,提高招商成功率。精心包装农业、旅游、高新技术产业和流通服务业等项目,吸引日本、欧美等发达国家和地区投资,力争国际大公司投资落户上虞。鼓励外商投资参与我市企业改革,允许采取收购、兼并、租赁、承包等方式向外商转让企业经营权,扩大利用外资的渠道。大力引进国外先进技术、先进设备、先进管理经验及其智力,不断提高利用外资的水平。

**优化结构拓宽外贸领域。**出台优惠政策,重点培育阳光、卧龙等5家自营出口企业,争取每家企业年自营出口超500万美元;积极扶持一批有条件的私营企业和流通企业申报进出口经营权,逐步形成出口创汇的新生力量,力争新增出口企业自营出口额达1500万美元。抓住“入世”机遇,优化出口产品结构,大幅度增加纺织、轻工、机电等产品的出口比重,提高自营出口的总量。大力发展上风牌风机、阳光牌节能灯、龙盛牌环保染料等高新技术产品出口,提高出口产品的竞争力。稳住亚洲市场,出击欧美、中东、非洲、拉美等新兴市场,促使出口地区多元化。

**发挥优势提高外经水平。**积极兴办境外企业,鼓励金威、龙柏等有实力的集团到国外创办生产性企业,直接参与国际贸易。进一步发挥我市的建筑优势,以总揽工程承包为重点,带动技术及设备的出口,不断提高境外工程的附加值。积极开展境外加工贸易、服务贸易,力争取得技术服务

贸易的新突破,提高劳务合作的档次和水平。

**集中精力抓好“两区”开发。**充分发挥上虞经济开发区的整体优势,加大投入力度,完善配套设施,完成江滨公园续建和人民中路拓宽工程。加快3平方公里高新技术产业园区建设,新培育高新技术企业10家,努力使陈氏医疗器械、阳光集团节能灯等大项目早日投产。实施多元化招商引资策略,力争引进工业项目20只以上、协议利用外资500万美元以上。高起点搞好省级精细化工园区二期规划建设,使园区实际开发面积达到6平方公里。加大资金、项目的引进力度,着力抓好闰土集团高效环保染料分散剂等4只项目的建设和上海世展中心医药中间体等5只项目的跟踪落实,努力使其成为我市新的经济增长点。

#### **四、加快结构调整,重抓市场开拓,进一步巩固建筑产业支柱地位**

坚持“巩固沪杭甬、突破中西部、进军洋市场、促进大发展”的方针,抓住时机,大力拓展建筑市场新领域。

**突出重点调结构。**积极实施“扶优育专”战略,着力扶持6家省重点骨干建筑企业,力争1-2家企业成为总承包企业集团。通过“转、专、靠”等形式,大力拓展市政、路桥、安装、装饰、园林绿化等专业领域,培育二级建筑市场,重点扶持亚厦、爱垦、川虞等企业成为省级专业施工龙头企业,力争专业施工产值占建安产值的比重达到20%以上。鼓励有实力企业跨行业多元化发展,实现建筑生产力的优化重

组。

**内外并举拓市场。**在巩固发展沪、杭、甬等建筑主体市场的同时,引导企业积极开拓西安、武汉、重庆等中西部市场,提高国内市场占有份额。抓住“入世”机遇,进一步加大国外市场开拓和劳务输出力度,舜杰、中富、海滨、五洋等企业要发挥自身优势,巩固现有市场,拓展新的市场;其他企业要积极创造条件,“搭船出海”闯市场,力争境外施工产值和创汇收入全省第一。

**争先创优树名牌。**强化质量意识,加大工程创优力度,力争创省市级优质工程 10 项以上,其中独立承建工程“鲁班奖”1 项,保持创优数量全省第一。引导企业进一步加大投入,改善装备条件,提高作业水平,鼓励企业引进高层次、高素质人才和先进应用技术,提高企业的市场竞争能力。

### **五、坚持量质并重,提升发展档次,大力促进个私经济有效增长**

按照“围绕提高抓发展,抓好发展促提高”的要求,扩张总量,优化结构,提高效益,争创个私经济发展新优势。

**进一步提高企业组织化程度。**按照社会化大生产的要求,引导优势私营企业走联合、合作之路,发展企业集团,提高集约水平,新增省牌企业 2 家、绍兴市牌企业 3 家。重点扶持旦旦劳保用品、石狮集团、天龙漂染、华通汽配和西湖防护用品等骨干私营企业,力争有 5 家销售超亿元、10 家超 5000 万元。鼓励私营企业以资产为纽带,以承包、租赁、参

股、兼并、托管等形式参与国有、城镇集体企业改革。加强行业协会建设,组建铜管、电化铝等同业商会,规范行业竞争行为。继续发展“一品联千家,大户带全村,生产专业化,经营一体化”的块状经济,积极兴办崧厦伞件、汤浦铜管、道墟助剂、沥海电化铝、东关工艺蜡烛、丰惠劳保用品等个私经济园区。

**进一步增强企业创新能力。**加快重点私营企业技术中心建设,引导企业走产学研结合之路,促进科技成果的引进吸收和二次创新。大力开发高附加值、高科技含量、高市场占有率的产品,提升产品档次,争创省级著名商标2只、绍兴市级著名商标4只。引进各类管理型、技术型、经营性人才200名以上,夯实企业的人才基础。

**进一步拓展企业经营领域。**坚持外向拓展,鼓励企业开展多种形式的招商引资,力争私营企业引进外资占全市总量的25%以上。积极调整出口商品结构,支持企业拓展出口渠道,增强出口创汇能力。立足我市丰富的农业资源,引导个私业主在基地开发、产品加工等关键环节上发挥作用。注重扶持个私经销大户和专业商品批发企业,促进各类专业市场的健康发展。鼓励个私业主投资社区服务、旅游开发、科技教育、信息咨询等领域,大力发展第三产业。

## **六、突出发展重点,加大培育扶持,努力提高三产在国民经济中的比重**

围绕提高城市化水平的要求,切实加大培育扶持力度,

加快第三产业发展。

**加快改革发展商贸流通。**深化完善商贸流通企业改革,切实搞好产权置换,稳妥推进职工身份置换。改革传统营销方式,积极推行总代理、总经销、特许经营、连锁超市和信用消费、网上营销等新型商业业态。着力构建地方产品推销网络,鼓励发展工贸、农贸结合的新型流通企业,组织企业开展多种形式的促销活动,扩大我市产品的国内外市场份额。依托产业优势,规划建设花卉市场,易地兴建粮食批发交易市场。注重提高现有市场的竞争能力,重点培育好石狮装饰材料、农副产品批发等市场,加强对水果批发、蔬菜批发等市场的扶持,逐步形成以大三角和杭甬高速公路边墩道口为中心、以水果批发市场和石狮装饰材料市场为重点的市场群。盘活空壳闲置市场,加速市场滚动发展的进程。

**加大投入发展旅游产业。**按照“突出人文、独具特色、当好配角、接轨绍兴”的总体发展思路,全面实施上虞市旅游业发展总体规划,在抓好凤鸣山、洪山湖、皂李湖等现有资源开发的同时加快曹娥庙、峰山道场、舜像公园等市级重点旅游项目的开发建设。改革旅游管理体制,组建旅游行业协会,积极探索旅游包干开发、社会参股开发、政府保重开发、乡镇自主开发的旅游开发新机制。推出上虞市旅游专版网页,加大宣传、促销力度,提高我市旅游产品和旅游综合环境的知名度。

**加强扶持发展新兴行业。**抓紧研究制订上虞市社区服务业管理实施办法,大力发展以小区物业管理和家政服务为主的社区服务业,争取到年底有30%以上的住宅小区推行全面物业管理、70%以上的住宅小区实行初期物业管理。加快发展现代邮电信信息业、金融保险业等新兴产业,着力培育律师、会计、公证等中介服务业,为经济社会发展提供良好服务。

## **七、强化规划管理,加速要素集聚,积极推进城市化进程**

以要素集聚和产业发展为依托,集中力量,加快建设,着力提高城市化和现代化水平。

**优化政策环境。**以“引得进、留得住、富得起”为目标,完善城镇人口集聚机制,大力集聚人口。以盘活存量、拆旧建新、有偿使用为重点,完善土地集约利用机制,促进城镇可持续发展。以行政调控、政策引导为手段,完善产业集聚机制,促使企业向经济开发区、精细化工园区和各中心镇工业园区集聚,农业向规模经营户集聚,三产向城镇集聚。以“谁投资、谁得益”为原则,完善多元化的投融资机制,推进基础设施建设市场化。以合理布局、功能互补为方向,适当调整中心镇的行政区划,完善中心镇行政管理体制,提高中心镇建设的自觉性。

**改善基础设施。**重点抓好上三高速公路上虞段建设,确保进度、质量全线第一。加快百丰、百崧公路改建步伐,



争取 10 月底全线竣工通车。新建、改建县乡公路 60 公里、扶贫公路 50 公里。继续加强农村电网改造,完善电力设施,提高供电质量,完成 7 个 35 千伏输变电项目改造。积极推进农电管理体制改革,基本实现城乡用电同网同价。完成 6 万门程控电话设备扩容,使电话装机容量突破 20 万门,加快第四期 SDH 扩容和 DDN 扩容进程,新建章镇、下管等 5 个模块局,进一步完善优化通信网络,提高网络的利用率。

**推进城市建设。**抓紧报批上虞市城镇体系规划,进一步完善各乡镇总体规划。完成外环南路、小越西路、东山北路和半山公园西大门、江滨公园地块的拆迁,拓宽改造城东路、横街路和公园路。动工兴建文化广场一期工程,完成江滨综合休憩带建设。抓好半山公园二期建设,完成 104 国道蒿坝段绿化工程,新增城区绿地面积 30 万平方米,绿化覆盖率达到 40% 以上。加大城市管理力度,严格执行城镇建设“五不准”规定。进一步健全交通、绿化、市容、环卫等长效管理机制,加强城管执法队伍建设,强化责任意识,提高管理水平。以中心镇建设为重点,继续抓好村镇建设,提高中心镇的集聚辐射能力。

## **八、拓宽发展思路,注重协调配套,全面开创社会事业新局面**

积极探索市场经济条件下多元化投入、社会化服务、产业化发展的新路子,促进社会事业协调、健康发展。

**优先发展科技教育。**以创建全国科技进步先进县(市)为目标,加快技术创新,深化科技合作,大力推进科技进步,使科技对经济增长的贡献率达到58%以上。充分发挥企业科技投入的主体作用,“小型巨人”企业科技投入占销售的比例要达到3-5%,优势中小企业达到2-3%,市财政用于科技的投入幅度要高于财政收入增幅。着力建好省级上虞高新技术产业园区、国家星火工业示范区、省级上虞精细化工园区,争取3个园区高新产业增加值达到园区工业增加值的45%以上。多层次、多形式开展科技招商活动,促使企业和科研单位、大专院校结成经济利益共同体,促进成果、专利的“带土移植”。以争创全省教育强县(市)为目标,深化教师人事制度改革,全面实施跨世纪园丁工程,着力建设一支高素质的师资队伍。加快高标准“普九”和教育强乡镇争创步伐,扎实推进素质教育,切实减轻学生负担,努力提高教育质量。抓好学校布局调整和办学体制改革,易地建设小越中学。鼓励社会力量投资兴办以职业教育和幼儿教育为重点的各类教育,加快学校后勤社会化步伐。

**继续推进文卫事业。**完善广电网络,力争有线电视通村率、入户率分别达到97%和50%以上,完成城区网络的改造升级。加强文化阵地建设,继续实施“文化明珠工程”和“五个一工程”,争创绍兴市级明珠工程4个以上。按照“发展文化经济、建设经济文化”的思路,积极探索文化事业产业化路子。加大“扫黄打非”工作力度,抓好文化市场管

理。继续加强档案工作,更好地发挥档案服务经济的作用。突出农村卫生、预防保健、中医中药三大重点,启动农村初保工作发展规划,完善三级预防保健网络,加快卫生现代化步伐。积极探索医疗单位产权制度改革和多种形式的公有制实现形式,大力吸引民资和外资创办股份制医院,易地建设崧厦医院。切实加快乡镇卫生院的新建改造,扎实开展卫生镇、村创建活动。

**严格执行基本国策。**以争创省计生工作优质服务市为目标,深入开展“新家庭计划”活动,坚持教育为主、避孕为主、经常性工作为主的“三为主”方针,落实计生工作目标管理责任制。加大依法管理力度,加强流动人口计生管理,努力实现人口控制目标。切实加强土地用途管制,严格控制新增占用耕地,确保耕地保护责任制的有效落实。以占补平衡为目标,抓好土地的垦造和整理工作,扎实开展农村宅基地专项整治。继续深化土地有偿使用制度改革,规范国有土地使用权的出让管理。进一步加大环保执法力度,确保全市所有工业污染源实现达标排放。深入开展城镇环境综合整治,重点加强对水源保护区、烟尘控制区、噪声达标区的环境管理。

**不断完善配套改革。**继续把社会保障体系建设作为一项重要工作来抓,进一步扩大养老、失业、工伤、医疗等社会保障覆盖范围,完善城乡居民最低生活保障制度和农村养老保险制度。推进社会统筹与个人帐户相结合的医疗保险

制度改革试点工作,制定城镇职工医疗保险办法,扩大农村大病合作医疗统筹范围。加快实施货币化分房政策,促进住房商品化进程。改革财政拨款制度,努力实现拨款方式科学化、效益最大化。按照中央和省的统一部署,稳妥做好政府机构改革和人员分流工作。

### **九、着眼稳定大局,坚持两手齐抓,继续加强精神文明和民主法制建设**

围绕社会稳定,坚持“两手抓,两手硬”方针,把精神文明建设的各项任务落到实处,为经济发展创造良好的社会环境。

**更加深入地开展精神文明创建活动。**以创建省级文明城市为主线,以文明行业、文明村镇创建为载体,以文明社区(小区)、文明服务示范点、文明村创建为重点,拓展层面,健全机制,创建一流城乡文明。积极开展星级文明小区、文化社区创建活动,力争到年底文明小区建成率达到20%。深化“三比三促”活动,推广便民服务中心经验,实行服务公示制、承诺制和信誉制,力争在首批文明行业命名的基础上,再建成1—2个文明行业。以“优美环境、优良秩序、优质服务和提高集镇品位、市民素质”为主旨,大力开展文明村镇、文明家庭创建活动,加快建设社会主义新农村。倡导移风易俗,加强宣传教育,全力推进殡葬改革。抓好科学普及,破除封建迷信,深化科技、文化、卫生“三下乡”活动。继续开展“双拥”共建活动,巩固和发展军政军民团结关系。

**更加扎实地推进民主法制建设。**坚持依法向人大及其常委会报告工作,接受监督。支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能,切实加强同各民主党派、工商联、无党派人士和工、青、妇等群众团体的联系。认真办理议案、提案、建议和意见,努力提高政府决策的民主性和科学性。进一步完善政务公开工作,全面推行村民议事、村务公开等村级民主制度,主动接受群众监督,保障人民群众依法行使民主的权利。依法加强社团管理和宗教事务管理,积极做好民族、宗教、外事、侨务和对台工作。深化普法教育,进一步健全法律服务体系。坚持依法行政的基本原则,全面落实行政执法责任制,依法规范行政行为,认真做好行政复议工作,切实加强行政执法监督,坚决查处执法违法、行政渎职行为。

**更加有力地维护社会政治稳定。**进一步落实维护社会稳定和信访工作责任制,坚持不安定因素定期排摸、领导信访接待日等制度。积极运用法律、教育、行政、经济等手段,努力把人民内部矛盾化解在基层、解决在萌芽状态,减少社会不稳定因素。深入学习推广“枫桥经验”,加强社会治安基层基础建设,继续开展平安社区创建活动。保持“严打”声势,完善以110报警中心为龙头的快速反应机制,适时开展集中打击行动、区域性专项整治和重点治理,严厉打击各种犯罪活动。认真落实“三条保障线”政策,确保下岗职工基本生活费的按时足额发放,多渠道、多形式帮助和引导下

岗、失业职工再就业。采取有效措施,切实减轻农民负担。注重山区、老区产业扶贫,促使其早日脱贫致富,积极鼓励和扶持移民发展效益农业,确保移民稳得住、富得起。完善防灾、抗灾、救灾体系,全面落实交通、消防和安全生产各项防范措施,努力保障人民生命财产安全,为全市经济和社会发展创造一个稳定环境。

## **十、转变工作作风,提高服务水平,更好地担负起跨世纪发展重任**

建设一支清正廉洁、精干高效、勤政为民的政府公务员队伍,是完成今年各项工作任务的基本保证,也是本届政府在新世纪来临之际,应该向全市人民作出的庄严承诺。

**加强理论学习,提高自身素质。**抓住“三讲”教育活动契机,认真学习邓小平理论和中央的方针政策,通过各种学习途径,把握发展大局;努力学习市场经济知识,特别是经济管理、财政金融、外经外贸、法律法规、科学技术等方面知识,把握经济体制转换和经济增长方式转变的规律。坚持理论联系实际,认真研究新情况、解决新问题,不断增强政治上的坚定性、决策上的科学性和工作上的创造性,努力提高处理各种复杂问题的能力。

**改进机关作风,提供优质服务。**紧紧围绕市委的中心工作,深入基层,加强调研,坚决克服官僚主义、形式主义和浮夸作风,说实话、办实事、求实效,集中精力解决好我市经济社会发展的重点难点问题。积极探索市场经济条件下领

导经济工作新机制,通过对机关部门“办事公开制、服务优质制、末位批评制”和对乡镇干部“发展实绩制、政务公开制、稳定责任制”的督查考核,确保任务到人、目标到岗、责任到位。积极推进政府审批制度改革,进一步规范、完善“便民服务中心”的运作机制,不断提高政府部门的服务水平和办事效率,努力以出色的政绩造福于民,以良好的政风取信于民。

**狠抓廉政建设,树立良好形象。**要有“从我做起”的要求,自觉遵守廉洁自律的各项规定。进一步落实党风廉政建设责任制,不断完善监督约束机制。继续坚持定期报告工作、监督评议、告诫反馈、领导干部离任审计、个人重大问题汇报等制度,把党内监督、法律监督、群众监督和舆论监督结合起来。坚决纠正行业不正之风,严肃查处各类违法违纪案件。严格控制各项费用开支和检查评比等活动,加强预算外资金及各类专项资金(基金)的管理,进一步健全和完善政府采购制度,以达到节约财政支出和提高反腐倡廉能力的双向效应。

**强化宗旨观念,为民多办实事。**始终把为人民服务作为政府工作的出发点和落脚点,时刻摆正自己与人民群众的位置,全心全意为民,强化服务便民,稳定社会安民,发展经济富民。想群众所想,急群众所急,办群众所盼。今年,要努力完成与上虞经济社会发展和群众生活密切相关的 13 件实事:

- 1、动工建设日处理能力 10 万吨级的污水处理工程；
- 2、完成日供水能力 16 万吨的小舜江输水工程；
- 3、完成 32.44 公里五十至百年一遇标准海塘主体工程  
建设；
- 4、全面完成百崧、百丰公路改建工程；
- 5、完成 16.7 公里海涂“一纵一横”公路建设；
- 6、完成 110 千伏崧厦变建设和全市三分之二农村电网  
改造；
- 7、完成全市电信线路改造,新增 21 个接入网点；
- 8、实施曹娥老区拆迁改造；
- 9、动工建设市职教中心；
- 10、动工建设市体育馆；
- 11、实施市人民医院门诊大楼扩建工程；
- 12、实施市中医院病房大楼建设；
- 13、实施再就业工程,安置下岗、失业人员 2000 名以上。

各位代表,站在新世纪的起跑线上,我们深感肩负的使命崇高而艰巨。我们一定要以高昂的斗志、饱满的热情,加倍努力地工作,不辜负历史赋予的重任,不辜负全市人民的重托。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻党的十五届三中、四中全会精神,在中共上虞市委的正确领导下,紧紧依靠全市人民,坚定信心,知难而进,艰苦奋斗,开拓进取,为开创现代化建设新局面而努力奋斗!