

# 关于上虞市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要的报告

(2001年2月20日在上虞市第十三届  
人民代表大会第四次会议上)

市人民政府代市长 任其良

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作关于上虞市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告，请予审议，并请参加大会的市政协委员和其他列席人员提出意见。

## “九五”成就和 2000 年工作回顾

“九五”时期，我们在上级党委、政府和市委的正确领导下，坚持以邓小平理论为指导，认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕率先基本实现现代化的目标，团结和带领全市人民，解放思想，开拓进取，抢抓机遇，争创优势，较好地完成了“九五”计划。

**经济发展加快,综合实力增强,连续五年跻身全省经济强县(市)行列。**“九五”时期,全市国内生产总值年均增长16.4%,人均国内生产总值年均增长16.2%,财政收入年均增长15.5%,全社会固定资产投资年均增长14.4%。效益农业势头良好,工业结构逐步优化,第三产业发展较快,三次产业比例由“八五”期末的15.6:62.9:21.5调整到11.7:61.4:26.9。经济增长速度和运行质量高于全省平均水平。

**确立了“一城五镇”的城市化发展战略,新兴城市特色日益显现,城镇面貌发生深刻变化。**大力加强城市和中心镇建设、改造,广泛开展城乡环境综合整治,顺利通过了省级卫生城市创建验收。杭甬高速公路、上三高速公路和萧甬铁路复线上虞段相继建成通车,城区通往乡镇的四扇大门全部打开,半小时交通圈格局基本形成。电力、通信、供水等基础设施对经济发展的支撑能力进一步增强,科技工贸型新兴中等城市已初具规模。

**改革开放向广度、深度推进,多种所有制经济共同发展的格局基本形成。**企业产权制度改革基本完成,各项配套改革扎实推进,生产要素参与收益分配取得进展,社会保障体系进一步健全。经济开放度不断提高,五年累计利用外资8628万美元,实现外贸出口交货值194亿元,对外经济合作保持良好势头。经济开发区和精细化工园区建设成效显著。

**人民生活水平显著提高,率先成为全省小康县(市)。**2000年城镇居民人均可支配收入9438元,农民人均可支配收入4908元,居民储蓄余额69.9亿元;城乡居民的居住水平和生活环境明显改善,城镇居民人均居住面积20.2平方米,农村居民人均居住面积50.7平方米。

**经济社会协调发展,两个文明建设同步推进。**先后成为全国科技工作先进县(市)、全省科技进步先进县(市)和全国专利工作试点城市,科技进步对经济增长的贡献率已达58%。高标准“普九”工作扎实开展,土地、环保、计划生育三项基本国策得到有效贯彻,文化、体育、卫生等各项社会事业蓬勃发展。精神文明建设和民主法制建设全面加强,群众性精神文明创建活动不断深化。社会治安综合治理工作得到加强,社会保持稳定。

2000年是“九五”计划的最后一年。在过去的一年里,我们围绕“实施‘三上’战略、构筑‘三新’高地、建设‘三大’强市”的总体要求,夯实基础,加快发展,改革开放和现代化建设取得了新的成绩,基本完成了市十三届三次人代会确定的各项目标任务。

### **一、积极调整经济结构,协调发展三次产业,国民经济持续快速发展**

全市实现国内生产总值145亿元,比上年增长13.2%。

其中一产 17 亿元,增长 3%;二产 89 亿元,增长 13%;三产 39 亿元,增长 18.7%。

**效益农业发展步伐加快。**效益农业产值 19.6 亿元,占农业总产值的 69%。大宗农产品生产基本稳定,粮食总产量 32.9 万吨,生猪、禽蛋、蔬菜、水产品总量均比上年有所增加。农业产业化进程加快,新办农产品加工企业 26 家,新增加工能力 5 万吨。工商企业投资效益农业达 2.1 亿元,开发面积 1.5 万亩。新培育贩销大户 282 名,累计达 3000 名。积极实施种子种苗工程,果蔬、水产、畜禽、观赏苗木四大市级良种繁育中心基本建成。完成“曹娥江”河蟹商标注册,“觉农舜毫”、“龙浦仙毫”茶叶在第二届国际名茶评比会上获得金奖,沥海、丰惠镇分别被命名为全省河蟹、青虾之乡。农业生产条件进一步改善,全年水利基础建设投入 1.45 亿元,32.44 公里标准海塘已完成主体工程建设,19 只病险水库完成除险加固;标准田、商品粮基地、粮食自给工程和农业综合开发项目建设进展顺利。

**工业综合效益明显提高。**工业总产值比上年增长 16.8%,500 万元以上企业销售、利税分别增长 15.3%和 14.8%,工业经济七项综合效益指标考评继续位居全省第一。优势行业和规模企业的实力继续增强,机电、化工两大行业实现销售 138.5 亿元、利税 18.9 亿元,分别占 500 万元以上企业的 64.2%和 71.2%;20 家“小型巨人”企业实现销售 112.8 亿

元、利税 15.6 亿元,分别占 52.3% 和 58.8%。技改投入力度加大,完成技改投入 16.7 亿元,增长 15%;27 只市级以上重点技改项目已有 25 只顺利实施,其中竣工投产或部分投产的 16 只;7 只项目被列为省级以上技术创新项目,占绍兴市的 46.7%。个私经济蓬勃发展,个私工业产值增长 23.3%。华通汽配等 5 家企业通过 ISO9000 质量体系认证,旦旦劳保、西湖防护用品等 5 家企业列入绍兴市私营企业综合实力三十强。伞具、铜管、手套袜业、工艺蜡烛等块状经济发展迅速。

**建筑行业保持全省领先。**建安产值 96 亿元,比上年增长 6.7%,建筑业增加值占国内生产总值的比重达 15.5%。建安产值超亿元的企业达 13 家,舜杰建筑公司连续三年名列全省进沪施工企业首位。创上海市“白玉兰杯”8 项、省“钱江杯”4 项,创优数量继续名列全省前茅。沪杭甬市场进一步巩固,其中上海市场鉴证业务达 20.3 亿元,列全省首位。中西部市场得到拓展,完成施工产值 8100 万元。舜杰建筑公司在柬埔寨建办的机动车检测中心投入运营,五洋建设集团成为浙江省首家进入香港市场的分承包企业。

**三产发展领域得到拓宽。**社会消费品零售总额 36.3 亿元,增长 12.7%。连锁超市、专卖专营等新型流通业态发展较快,全市现有规范连锁超市 39 家,实施“两总一特”及买断经营的商品 351 只。供销、医药、粮食系统综合效益位

居全省前列。专业市场建设进一步加快,石狮市场二期工程即将竣工,新办的水果批发、旧机动车交易市场发展势头良好,全市 65 家专业市场实现成交额 43.7 亿元。房地产、旅游、社区服务等新兴行业健康发展,实现房地产交易额 7.5 亿元、旅游收入 3.2 亿元。

**财政金融运作平稳正常。**财政收入 5.68 亿元,增长 16.5%,其中地方财政收入 2.66 亿元,增长 26.7%。顺利实施了城信社的归并工作,中信银行上虞办事处升格为支行。金融系统期末存款余额 95.5 亿元,贷款余额 63.8 亿元;保险机构实现保费收入 1.5 亿元。

## **二、纵深推进各项改革,全面提高外向水平,改革开放迈上新的台阶**

**各项改革取得新进展。**扎实抓好国有、城镇集体企业“双置换”改革,稳步推进事业单位改革,全市建立“框架式”股权结构的企业达 969 家,完成职工身份置换 15200 名,建立新型劳动关系 12300 名,盘活存量资产 1.5 亿元。农村改革不断深化,拟定了农村税费改革的总体方案,并在章镇镇、沥海镇进行了试点;按照“自愿、依法、有偿”的原则,在崧厦镇开展了土地流转试点工作。配套改革日益完善,养老保险扩面工作进展顺利,新增参保人员 4000 人;城镇职工医疗保险制度改革的各项前期准备基本完成。开展了以建立“三办五中心”为主要内容的乡镇机构改革试点。

**“三外”工作取得新突破。**招商引资工作成效显著,全年新批外商投资企业 36 家,增资 14 家,实际利用外资 2331.1 万美元;总投资 1200 万美元的正裕化工项目已开工建设,总投资 5286 万美元的昶和纤维项目即将启动。对外贸易快速增长,大通、一百等流通企业相继获得自营进出口权,新增自营出口企业 33 家;全社会外贸交货值比上年增长 20.8%,自营出口达到 1.2 亿美元。对外合作稳健发展,实现境外工程承包及劳务营业额 2093 万美元,增长 75%,输出劳务 602 人,列绍兴市第一。

**“两区”建设取得新成绩。**经济开发区引进工业项目 21 只,其中外资项目 10 只,实际利用外资 633 万美元,连续三年被评为浙江省先进开发区。精细化工园区引进投资项目 22 只,其中超亿元的项目达 4 只;上虞港全年货物吞吐量 25 万吨,增长 150%。

### **三、大力加强基础建设,着力提高城市品位,城市化进程明显加快**

**基础支撑能力进一步增强。**交通优势日益显现,百丰、百崧、百横公路和海涂“一横两纵”公路建成通车,新建、改造县乡公路 68 公里,建成通村简易公路 58 公里。电力条件不断优化,实施了 8 个 35 千伏和 6 个 10 千伏输变电项目改造,完成了 544 个行政村的电网改造任务。通信网络进一步完善,完成了 6 万门程控电话设备扩容,电话装机容量

已达 22.2 万门,移动电话用户 7 万户。投资 1.99 亿元、日处理能力 10 万吨的污水处理工程已完成管网输送系统建设,投资 7900 万元、日供水能力 16 万吨的小舜江输水工程竣工通水。铺设燃气管道 35 公里,全市管道燃气用户达 6500 户。

**城乡面貌进一步改观。**《上虞市城镇体系规划》通过省政府审查,曹娥老区拆迁改造等 8 只重大项目的规划编制工作顺利完成,崧厦镇、小越镇的城镇总体规划通过论证。实施了 4.3 万平方米的城区第十期拆迁,小越西路、新建路、舜杰路等市政道路得到拓宽改造,城北二环路、东山路、外环南路等道路建设进展顺利。全年共浇筑路面 5.2 万平方米,新增公共绿地 12.4 万平方米,城区绿化覆盖率 38.3%,环卫、人行道、停车场等市政配套设施进一步完善。严格执行城镇建设“五不准”规定,加大“门前三包”责任制的监督力度,市容市貌明显改观。以崧厦、丰惠、东关、小越、章镇为重点的小城镇建设步伐不断加快,城镇综合功能日益增强。

#### **四、深入实施“科教兴市”战略,切实加强精神文明建设,经济和社会实现协调发展**

**推进科技进步成效显著。**组织参加了深圳高交会等科技招商活动,共签订技术合作合同 30 项、达成意向 265 项。实施科技计划 182 项,同比增长 15.9%;实施“火炬”计划 24



项,其中国家级 14 项;开发省级以上新产品 111 只,其中国家级 12 只。大力发展高新技术及其产业,高新技术产业增加值占工业增加值的比重达 30.5%;新批省级以上高新技术企业 2 家,创建省级工程技术中心 2 家、省级企业技术中心 5 家,推荐申报国家级科技创新基金 9 项;新批省高新技术产业产业化项目 3 只,占全省当年新批数的 21.4%。投资 8000 万元、占地 250 亩、建筑面积 5 万平方米的高新技术孵化器一期工程竣工投用。上风、阳光两家高新技术企业成功上市,融资近 7 亿元。

**各项社会事业全面进步。**教育事业取得长足发展,全市高考上线 2504 人,列绍兴市前茅;学前三年入园率 93.8%,初中升高中比例 89.5%。新增校舍 13.3 万平方米,教师进修学校、小越中学、鹤琴幼儿园易地新建工程取得实质性进展。上虞师范升格为绍兴文理学院上虞分院,沥海、道墟镇成为省教育现代化建设试点乡镇。素质教育扎实推进,成为全国艺术教育试点县(市)。《全民健身计划纲要》顺利实施,竞技体育实力继续位居全省前列。新闻文化事业发展加快,组织了 10 次文化下乡活动,被省政府命名为第二批“文化先进县”。上虞博物馆正式启用,《上虞日报》改出大报。新开通有线电视 78 个村,新增有线电视用户终端 2.2 万个,有线电视入户率达到 59%,调频广播通村率达到 98.3%。卫生事业不断进步,中医院扩建工程顺利开工,中日合资厚

诚口腔医院和东关、驿亭卫生院建成投用。实施了人事制度综合配套、卫生监督与疾病控制机构的改革,计划免疫、传染病防治、妇幼卫生等预防保健工作全面推进。此外,统计、审计、档案、金融、技监、气象等工作成绩显著,宗教、民族、侨务、对台等工作取得新进展,民兵、预备役、民政、优抚、妇女、未成年人、老年人、残疾人等事业有了新的发展和提高。

**三项基本国策有效贯彻。**切实加强土地用途管制,严格控制新增占用耕地,完成了基本农田保护区的划区定界工作。加大土地垦造和整理力度,全年新增有效耕地 2305 亩,耕地总量连续五年实现了动态平衡。继续深化土地有偿使用制度改革,处置改制企业土地 1125 亩,显化土地资产 1.4 亿元。切实加大环保执法力度,严格执行“环评”与“三同时”制度,全市工业污染源基本实现了达标排放,通过了省“一控双达标”工作考核验收,水源保护区、烟尘控制区和噪声达标区管理工作取得新进展。认真落实计划生育目标管理责任制,积极推进“新家庭计划”活动,组织开展避孕方法知情选择试点,计生工作各项指标执行情况良好,全市人口自然增长率控制在 2.5% 以内,计划生育符合率达到 99.6%。

**文明创建活动扎实开展。**制定了《关于进一步开展创建文明城镇活动的实施意见》、《关于上虞市社会主义精神

《文明建设实施意见(2000—2005)》和《上虞市社区建设管理工作试点意见》,建成市级四星级文明社区1个、三星级文明社区3个。切实加强文明村镇和文明行业创建活动,新增市级文明村48个、绍兴市级文明单位9个。开展了以彻底消灭露天粪缸、杜绝垃圾乱堆乱放为重点的环境卫生整治活动,取得了阶段性成果。

### **五、大力推进依法治市,全力维护社会稳定,民主法制和政府自身建设进一步加强**

**民主法制建设力度加大。**自觉接受市人大及其常委会的依法监督,支持人民政协履行参政议政职能,密切同各民主党派、工商联、无党派人士和工、青、妇等群众团体的联系。认真办理人大代表、政协委员的议案、提案和建议、意见,努力提高政府决策的民主性和科学性。全面完成“三五”普法任务,切实加强人民调解工作,进一步健全了律师、公证等法律服务体系。加强政府法制建设,强化行政执法监督,落实行政执法责任制,依法行政水平进一步提高。

**社会保持稳定。**切实做好下岗职工基本生活保障与再就业工作,筹措下岗职工基本生活保障资金2939.5万元,保障率达100%;2464名下岗职工实现再就业,1886名下岗职工出“中心”任务顺利完成。城镇登记失业率控制在3%以内,转业、退伍军人得到妥善安置。扶贫济困送温暖活动广泛开展,山区、老区脱贫致富步伐加快。认真落实信访工

作责任制,信访件(人)次比上年下降 24%。大力推广“枫桥经验”,扎实推进平安社区创建活动,积极构筑社会治安的防控体系,相继开展了以“反盗、扫丑、除恶”为重点的夏季严打及娱乐场所专项整治等活动,全年共破获各类刑事案件 1239 起,杀人案件和六类案件的破案率分别达到 91.7% 和 94.1%。切实加强交通管理、安全生产和消防工作,保持了良好的生产生活秩序。

**政府自身建设不断加强。**认真开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育和“双思”、“三个代表”教育,制订出台了一系列加强政府自身建设的规章制度,着力提高政府部门的办事效率和服务质量。切实转变工作作风,开展了“千名干部下基层”活动。进一步深化政府审批制度改革,削减审批事项 518 项,削减率为 53.8%;完善了市便民服务中心的运作机制,新增 8 个服务部门、26 个服务窗口和 103 项服务内容。认真落实党风廉政建设责任制和行风建设责任制,严肃查处各类违纪违法案件,反腐倡廉和行业纠风工作取得明显成效。大力实施实事工程,市十三届三次人代会提出的 13 件实事有 10 件已如期完成,曹娥老区拆迁改造、市职教中心和体育馆建设等 3 件实事正在抓紧实施。

各位代表,过去一年所取得的成绩,是我们认真贯彻党

的路线、方针、政策的结果,也是全市人民和衷共济、团结拼搏的结果。在此,我代表市人民政府向全市工人、农民、知识分子、干部、驻虞部队官兵、公安司法干警致以崇高的敬意!对一切关心、支持我市现代化建设的海内外朋友表示诚挚的谢意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到工作中存在的困难和问题。主要是:经济发展中的结构性、素质性问题还比较突出,产业层次和企业的整体素质不够高,农民增收问题尚未得到根本解决;三产比重仍然偏低,适应市场需求的新兴产业发展缓慢,三次产业发展还不够协调;城市化滞后于工业化,城区和中心镇的集聚、辐射功能不够强;利用国外资金和技术的水平比较低,参与国际合作与竞争的档次还不够高,外贸依存度有待进一步提高;社会不稳定因素依然存在,就业压力仍然较大;个别部门和少数工作人员还存在服务观念不强、工作作风不实、廉洁自律不够等现象。上述这些问题,我们将予以高度重视,在今后的工作中,采取切实有效的措施,认真加以解决和改进。

### **“十五”时期的奋斗目标和战略重点**

我们正站在一个新的历史起点上,开始崭新的世纪之旅。综观国际国内形势,未来五年的经济社会发展,既充满

着难得的发展机遇,也面临着严峻的挑战。从国际环境看,经济全球化趋势日益明显,新科技革命突飞猛进,世界经济结构调整步伐加快,国际竞争更趋激烈;随着我国加入世贸组织,我们可以在经济全球化竞争中占据更加主动的地位。从国内环境看,经济社会发展处于加速转型阶段,结构调整和科技进步已成为经济发展的重要推动力量;社会主义市场经济体制改革进入攻坚阶段,经济运行机制将发生根本变革;以上海为龙头的长江三角洲加快发展,西部大开发战略全面实施,经济发展的区域格局将发生重大变化;中央继续实施积极的财政政策和货币政策,我国经济将进入一个可持续发展的阶段。这些,都将对今后一个时期经济社会发展产生重大而深远的影响。我们必须把握时代脉搏,抢抓机遇,迎接挑战,加快工业化、城市化、信息化、国际化和市场化进程,积极培育新优势,努力开创新局面。

“十五”时期,我市经济社会发展的**总体要求**是:高举邓小平理论伟大旗帜,自觉实践江泽民同志“三个代表”的重要思想,全面贯彻落实党的十五届五中全会精神,以实现跨越式发展、率先基本实现现代化为主题,以经济结构战略性调整和全面提高经济竞争力为主线,以改革开放和科技创新为动力,以富民强市为根本出发点,努力把上虞建设成为更具竞争实力的全省经济强市,更具精神动力的省级文明城市,更具创新活力的全国科技强市。

按照市委《关于上虞市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，今后五年的主要**奋斗目标**是：始终保持高于全省的经济发展速度，经济综合实力处于全省前列，为提前两年翻一番奠定基础；科技工贸型新兴中等城市目标初步实现；人民生活更加宽裕，在全省率先基本实现现代化。

到 2005 年的主要**预期指标**为：

经济保持快速增长。国内生产总值 244.3 亿元(2000 年价)，年均增长 11%，人均国内生产总值 3.1 万元；财政总收入 11.9 亿元，年均增长 16%，其中地方财政收入 5.54 亿元，年均增长 16%。

产业结构得到优化。三次产业比例调整为 9:56:35，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 35%，科技进步对经济增长的贡献率达到 65%。

城市化水平显著提高。城市建成区面积达到 20 平方公里，城区人口达到 21.8 万。基本形成“城市—中心镇—中心村”的城镇体系，城市化水平达到 45%。

基础设施进一步改善。全社会固定资产投资五年累计 280 亿元，年均增长 10%。防洪、治污能力显著提高，道路、通信、电力、供水、供气等基础设施建设适度超前。

改革开放开创新局面。基本形成与国际接轨的经济运行体系，建立起比较完善的社会主义市场经济体制。外贸出口总值达到 105 亿元，年均增长 15%；自营出口总额达到

2.1 亿美元,年均增长 16%;实际利用外资五年累计 1.9 亿美元,年均增长 15%;承包境外工程及劳务营业额五年累计达到 1.2 亿美元,创办境外企业 15 家。

社会事业全面发展。全社会科技经费投入占国内生产总值的 3%,市财政科技投入占财政支出的 4%。基本普及学前三年幼儿教育 and 高中段教育,初步实现教育现代化;体育、文化、卫生等事业和精神文明、民主法制建设取得新进展,成为省级文明城市。

人民生活更加宽裕。城镇居民人均可支配收入达到 13868 元,农民人均可支配收入达到 7200 元,年均分别增长 8%,恩格尔系数降到 0.35;城镇居民人均住宅面积 30 平方米,农民居住条件进一步改善;城镇登记失业率控制在 3.5% 以内,全面实现城镇各类从业人员的养老、医疗、失业保险目标。

可持续发展能力增强。全市人口控制在 79 万人以内,人口自然增长率控制在 2.5‰ 以下;耕地总量保持动态平衡;生态环境质量进一步改善。

根据上述总体要求和奋斗目标,今后五年我市经济和社会发展的**战略重点**是:

加速产业结构战略性调整。以市场为导向,大力推进结构优化,提升产业水平,升级产品档次,增强企业核心竞争力,全面提高经济整体素质,保持经济持续快速增长。



积极推进国民经济和社会信息化。加强信息设施建设,加速信息技术推广应用,培育发展信息产业,推动社会生产力的跨越式发展。

加快城市化进程。依靠体制创新,强化规划引导,加强建设管理,增强中心城市的集聚和辐射功能,形成合理的城镇体系,提高城市化水平。

再创体制优势。整体推进所有制结构、企业制度、要素市场、社会保障、政府职能、公用事业和科技、教育、文化等领域的改革,形成统一开放、竞争有序的市场体系,确立新一轮的体制优势。

促进经济国际化进程。加快建立与国际规则和惯例相适应的市场运行机制,积极实施“引进来”和“走出去”相结合的战略,形成全方位、多层次、宽领域的开放型经济新格局,实现与国际经济的全面接轨。

加大科技创新力度。把握新科技革命的机遇和挑战,加快利用外部科技资源,提高产学研结合水平,强化企业自身创新能力,营造更具活力的科技创新体系。

努力创建文明城市。切实加强思想道德建设,大力发展文化产业,深入开展文明创建活动,为现代化建设提供强有力的精神动力和思想保证。

切实提高人民生活。拓展就业空间,实现充分就业,完善社会保障制度和收入分配制度;积极鼓励创业,努力增加

收入;充实社会服务,合理引导消费;改善人居环境,提高生活质量。

## 2001 年政府主要工作

2001 年是新世纪的起步之年,也是实施“十五”计划的开局之年。做好今年的工作,具有十分重要的意义。

根据市委十一届八次全体(扩大)会议精神,今年全市经济和社会发展的**主要目标**是:

国内生产总值 162.4 亿元,比 2000 年增长 12%。其中一产 17.5 亿元,增长 2.9%;二产 99.4 亿元,增长 11.7%;三产 45.5 亿元,增长 16.7%。

工农业总产值 518.8 亿元,增长 14.3%。其中农业总产值 29.5 亿元,增长 3.9%;工业总产值 489.3 亿元,增长 15%。

建安产值 100 亿元,增长 4.2%。

全社会固定资产投资额 48.8 亿元,增长 13%,其中当年工业生产性技改投入 20 亿元,增长 20%。

社会消费品零售总额 40.9 亿元,增长 12.8%。

全社会外贸出口交货值 55 亿元,其中自营出口 1.45 亿美元,增长 20%。实际到帐外资 2797 万美元,增长 20%。

财政收入 6.7 亿元,增长 17.6%,其中地方财政收入 3.3

亿元,增长 24.3%。

城镇居民人均可支配收入 10570 元,增长 12%;农民人均可支配收入 5300 元,增长 8%。

城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

人口自然增长率控制在 3% 以下,计划生育符合率在 98% 以上。

根据上述奋斗目标,今年着重要抓好以下十项工作:

### **一、围绕农业增效、农民增收,加快结构调整,发展效益农业,进一步推进农业产业化进程**

抓住粮食购销体制市场化改革的契机,制定落实《关于进一步促进农业增效、农民增收的若干政策意见》,引导农民放手放胆调整结构,拉长农业产业链,提高农业产业化水平。

**调整改造传统产业。**继续抓好种子种苗工程建设,引进新品种,推广新技术,改造传统产业,营造区域特色。大力推广迎霜、龙井 43 等茶叶良种,发展有机茶,改良制茶工艺,力争更新改造老茶园 6000 亩。加快笋竹两用林改造,普及早开山、多施肥和砻糠覆盖等高产增效技术。培育发展城郊型、加工型和设施型蔬菜基地。进一步改良葡萄、黄花梨、杨梅等水果品种,提高水果品质。大力培育花卉产业,重点发展园林绿化、鲜切花产业。积极发展特种养殖,

加快推进生猪饲养规模化。利用海涂资源优势,加快发展高档水产养殖业,使全市养殖面积从8万亩发展到10万亩。

**加快建设设施农业。**大力推行标准温室、大棚栽培,新增面积1000亩。不断推广蔬菜、瓜果、花卉等大棚设施栽培技术,积极发展葡萄、樱桃等果树大棚避雨栽培。广泛动员社会资本特别是工商资本投入设施农业,推进农业工厂化、现代化步伐。进一步加大力度,合力建设市级高科技农业示范园区和乡镇级优高农业示范基地。

**大力发展外向型农业。**抓住加入WTO的有利时机,努力在建设出口创汇基地、提高企业出口创汇能力等方面实现新突破。加快建设万亩海涂出口大豆基地、万亩海涂蔬菜出口基地、万亩海涂蚕桑基地和5000亩有机茶基地,培育壮大脱水蔬菜、酱菜、茶叶等农产品加工龙头企业,重点扶持农业龙头企业4—5家,力争全年农产品出口创汇额达到1.2亿元。

**切实加强农业标准化生产和专业化销售。**按照《2000—2002年上虞市农业标准化实施规划》,制订蔬菜、黄花梨、青虾、蒸青茶等6只农产品生产标准。改进产品包装,加强商标注册,力争使“曹娥江”河蟹成为省级以上名牌产品。实施“放心菜”工程,加快建设无公害农产品基地。积极采用现代营销方式,进一步发展贩销大户、经纪人队伍和流通

服务组织,加快形成上下联通、内外结合的市场营销网络。

**继续加大农业基础设施建设力度。**进一步强化水利基础产业地位,全年力争完成水利投入 1.5 亿元、土石方 650 万立方米。加强标准江堤建设,抓好上浦镇联江埂一期、章镇镇八社埂三期等总长 8 公里的标准江堤建设;广泛开展乡村河道综合整治和小流域治理。继续抓好标准田建设、农业综合开发等项目的实施,加强生态公益林、平原绿化和沿海防护林建设,努力改善农业生产条件。

## **二、围绕工业结构优化升级,注重技术创新,加速优势集聚,进一步提高工业经济整体素质**

始终突出工业经济的主体地位,切实加大结构调整力度,促使工业经济优质高效增长。

**加快技术改造。**注重应用高新技术改造传统产业,全年计划实施 31 只重点技改项目,项目竣工率达到 70%。机电行业要大力发展节能、节水、环保、机电一体化等高科技产品和高精度轴承等系列产品,并形成产业化、成套化、工程化开发,重点抓好上风集团风冷成套设备、卧龙集团变频无刷电机等项目。化工行业要压缩低档染料生产,提高医药中间体和分散、活性染料的生产比例,重点抓好正裕化工染料复制品等项目。轻纺行业要注重开发新型节能光源、功能化纺织原料等产品,重点抓好阳光集团 T5 荧光灯、大普集团 POY—DTY 新型化纤丝等项目。建材行业要大力

发展新型塑钢门窗、新型墙体材料、特种陶瓷材料,提高散装水泥比重,重点抓好春晖集团特种陶瓷复合材料等项目。

**加快优势集聚。**注重扶优扶强,促使生产要素向优势行业、优势企业、优势产品集聚。重点培育机电、化工两大优势行业,通过政策扶持、要素集聚,使两大行业的销售占全市 500 万元以上企业的 70%。重点培育规模企业和优势企业,推进企业重组,开展资本经营,进一步增强企业的竞争能力。重点培育名牌产品,形成一批具有一定国际知名度、成为国内“单打冠军”的名牌产品。大力扶持中小企业特别是科技型企业,加强银企合作,加快最终产品、成套产品的发展步伐,拉长产业链,提高产品附加值。

**加快园区建设。**充分发挥经济开发区的整体优势,完成投入 8000 万元,进一步完善配套设施;力争出让土地 400 亩,引进工业项目 20 只、资金 3 亿元,协议利用外资 1000 万美元,实现工业销售 46 亿元;高质量高标准建设高新技术孵化器,力争引进项目 10 只、资金 1.5 亿元。高起点抓好精细化工园区二期控制性详规编制,使园区规划总面积达到 20 平方公里;加大项目、资金的引进力度,力争引进投资项目 15 只、资金 6 亿元,出让土地 1000 亩;加强项目的落实和管理,重点抓好昶和纤维、久田伞业等项目的跟踪服务工作,促使其尽早建成投产。

**加快个私经济发展。**依托乡镇工业园区,加快发展个

私经济和特色块状经济,重点提升和壮大伞具、铜管、手套袜业、工艺蜡烛等块状经济;依托资源优势,加强培育扶持,大力发展虞南山区个私经济。建立健全个私经济各类行业协会,增强行业自律功能。鼓励私营企业争创名牌名品,力争全年有5只产品成为绍兴市级名牌产品。着力培育优势私营企业,引导2—3家规模型私营企业实行制度创新、规范运行。鼓励有条件的私营企业加大科技投入,引进先进技术,培育1—2家高新技术私营企业。积极引导私营企业向外拓展,力争私营企业引进外资占全市的30%以上。

### **三、围绕提高三产比重,拓展发展领域,提升发展档次,进一步推动三次产业协调发展**

按照“强化规划、优化结构、提高比重”的要求,切实加大培育扶持力度,加快第三产业发展。

**改造提高商贸流通业。**不断加大投入,力争投入资金1亿元,完成大通商城扩建和一百商店大型超市新建等六大工程。大力拓展市场,加强上规模企业与外地大企业、大集团、大公司的联合,积极探索现代经营业态,采取买断分销、代理、电子商务等现代营销方式,努力使“两总一特”商品销售占企业总销售的60%以上。引导中小流通企业加盟连锁企业,组建大型连锁超市,建立物资配送中心,提高物流效益。

**加快发展现代服务业。**根据“突出人文、创造特色,接

轨绍兴、当好配角”的工作思路,着力形成多元投入机制,切实抓好卧龙山、峰山道场等旅游景区建设,加快启动旅游服务业,大力发展文化旅游、农业观光和休闲旅游。积极发展新兴服务业,优先发展便民利民的服务项目,加快发展房地产业和咨询、技术、法律、会计等中介服务业,满足城乡居民的服务性消费需求。大力发展社区服务业,力争使城区社区管理服务面达到 30%。

**着力培育专业市场。**按照发展“道口经济”的要求,积极调整优化现有市场资源,着力培育建设以大三角和高速公路边墩道口为中心的两大专业市场群。重点抓好粮食批发交易市场和房地产交易市场建设,筹划建设新车销售、旧车交易、废车回收一条龙经营的汽车城,积极筹建钢材超市。

#### **四、围绕建设全国建筑强市目标,加强市场开拓,加大创优力度,进一步提高建筑产业竞争力**

按照“巩固沪杭甬、拓展中西部、扩大洋市场”的要求,调整结构,集聚优势,加强管理,着力提高建筑业整体素质。

**全力拓展国际国内市场。**坚持一业为主、多元经营,在保持沪、杭、甬等建筑主体市场业务全省领先的同时,引导企业积极开拓中西部市场,重点进驻重庆、西安、武汉等市场,力争中西部市场的产值比上年翻一番。充分利用“入世”机遇和外经权企业优势,积极开拓国际市场,重点扩大



东南亚地区工程承包业务。

**积极实施扶强育专战略。**大力扶持舜杰、中富等 7 家省重点骨干企业,促使其走联合协作之路,进入一级施工总承包企业行列。利用新资质标准出台机遇,加快施工专业结构调整,提升重点骨干企业的增项资质,着力培育亚厦、爱垦等专业施工龙头企业和其他园林、绿化、钢结构、古建筑等专业施工企业,逐步形成以一级施工总承包企业为龙头、二级施工总承包企业为骨干、专业企业和劳务企业为基础的行业组织格局,努力提高建筑企业的综合竞争能力。

**努力争创优质名牌工程。**强化质量意识,深入开展全面质量管理和质量攻关,不断加大工程创优力度,巩固提高工程优良率。建立健全以项目管理为中心的经营机制,进一步增强企业对项目管理的调控能力。全面落实建筑企业工程创优计划和措施,争创“白玉兰杯”、“钱江杯”工程 10 项以上,“鲁班奖”工程 1 项。以有形市场为重点,切实加强市内工程建设的管理和执法力度,努力使质量受监率、质量合格率等“五率”达到 100%。

**五、围绕提高经济国际化水平,坚持“三外”并重,突出引资重点,进一步推动对外开放迈上新台阶**

加快实施外向带动战略,努力在更大范围、更宽领域、更高层次上参与国际经济的竞争与合作,实现对外开放新突破。

**积极实施“引进来”战略,努力提高利用外资水平。**切实增强招商引资的针对性和实效性,发挥经济开发区、精细化工园区、高新技术产业园区和乡镇工业区招商引资的主战场作用,加大引资力度,重点做好日本、香港、韩国特别是台湾地区的招商引资工作。寻找利用外资新亮点,引导外资投向农业、旅游业和基础设施,并力争在金融、保险、外贸、医疗等领域取得新突破。创新引资方式,把引进资金与引进技术、人才、信息、管理等生产要素结合起来,增强利用外资的综合效应。

**积极实施大经贸战略,切实提高市场竞争力。**鼓励多渠道出口,重点是自营出口,力争自营出口生产企业的进出口业务开展率达到60%;抓好龙盛等企业进出口公司的审批和设立工作,力争培育自营出口额超3000万美元的企业1家、2000万美元1家、1000万美元3家、500万美元5家、100万美元20家。鼓励多品种出口,重点是高科技产品和农产品出口,力争高科技产品出口比重达到30%,农产品出口有较快增长。鼓励多市场出口,重点巩固和扩大东南亚市场,深度开发港澳、日本、美国、欧共体市场,积极拓展中东、南美、俄罗斯、东欧市场,扩大国际市场占有率。

**积极实施“走出去”战略,不断提高外经合作水平。**充分发挥建筑业发达的优势,用好企业外经权,积极参与国际招标工程竞争,提高承包分包业务在国际工程承包中的比

重。积极引导企业开拓国际市场,鼓励有实力的企业到国外兴办生产型企业,引导中小优势企业赴境外投资,力争境外加工贸易取得新突破。大力发展多层次、多样化的劳务合作,提高外派劳务的档次,全年力争实现外经合作和劳务营业额 2400 万美元。

## **六、围绕增强经济发展活力,消除体制障碍,营造机制优势,进一步把各项改革引向深入**

以“三个有利于”为标准,进一步解放思想,大胆实践,纵深推进各项改革,切实增强经济发展的活力和动力。

**深化完善企业改革。**以建立现代企业制度为方向,激活经营机制,加快国有、城镇集体企业的“双置换”改革步伐,重点抓好金威集团等企业改革。建立健全企业法人治理结构,实现股东会、董事会和监事会的权力、经营决策、监督相互制衡。改革企业股权结构,促使企业 75% 左右的股权向经营者和技术、营销骨干集中,健全完善“框架式”股权结构。鼓励开展资本经营,加快企业上市步伐,争取 1—2 家企业在主板或创业板市场公开发上市。

**积极推进农村改革。**着眼提高农业和农村经济的整体素质,稳妥推进农村各项改革。加快建立土地流转机制,采取委托转包、反租倒包、股份合作和土地出让、租赁、退包等形式,促使土地经营权向专业大户集中。改革农村金融体制,引导农业信贷向龙头企业、生产基地和种养大户倾斜。

推进农村税费制度改革,切实减轻农民负担。

**切实抓好配套改革。**着力完善社会统筹和个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度,有步骤地扩大覆盖面,增强支付能力。加快制定城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革方案,以收定支,分步实施。建立健全失业保险制度,逐步把国有城镇下岗职工基本生活保障纳入失业保险范畴。完善城镇居民最低生活保障制度,逐步提高城镇贫困人口救济补助标准。继续深化城镇住房制度改革,推行公积金个人住房贷款,不断提高居民的生活质量。

**稳妥实施其他改革。**深化投融资和财税体制改革,广泛吸纳社会资金投入,大力推进文化、教育、城市公建等公益性事业产业化发展和产业化经营;强化税收征管,推行部门预算,实行会计委派,加强财政收支和预算外资金的集中统一管理。精心组织政府机构改革和人员分流工作,大力建设乡镇“三办五中心”。稳妥实施事业单位改革,实行事业单位职责和名称与行政机关分离、行政职能与经营性业务分离。

## **七、围绕建设新兴中等城市,强化经营理念,提升品位档次,进一步推进城市化进程**

按照“拉大框架,增强功能,提高品位”的要求,加快建设步伐,促进要素集聚,着力提高城市化水平。

**加强规划编制管理。**认真执行《上虞市城镇体系规

划》，抓紧制定交通、电力、供水、排水、供气、教育等专项规划，完善土地利用总体规划、基本农田保护规划。立足中等城市规模和东关组团衔接要求，修编城市总体规划。注重编制区域性详细规划，制订城北、曹娥、城西、城南四大区域详细规划。根据中心镇的区域特色和经济特点，完善各镇总体建设、产业发展、中心区域和重要地段的详细规划。按照“四统一”、“五不准”、“三不出让”的要求，切实加大规划执行监督力度，维护规划的严肃性。

**强化设施配套功能。**加快交通、电力、通信等基础设施建设。拓宽改造 104 国道上虞段，新建改造海涂公路 20 公里、县乡公路 30 公里、扶贫公路 50 公里；完成 21 个 35 千伏、7 个 10 千伏和 5 个低压项目建设任务；进一步扩充和优化通信网络，推进无线市话系统建设和 DDN、SDH 扩容。加快市政道路、供水、供气、排污、园林、环卫等配套建设。抓好外环南路、东山路、北二环路、百沥河沿河路、小越东路建设和西横河南北大道、恒利南北大道延伸工程；完善至崧厦、小越、东关、道墟和化工园区的供水网络，抓好乡镇供水联网工作；发展管道燃气，做好“西气东输”的前期配套工作；加快污水处理工程建设，确保在 3 月底前实现工业污水和生活污水的集中处理、排放；完成城区第十一期拆迁工程，实施文化广场一期、半山公园二期扫尾和大三角绿化区、西横河休闲区等工程建设，新建 3 个垃圾中转站。加强

崧厦、丰惠等中心镇建设,进一步增强中心镇集聚辐射功能。

**创新要素集聚机制。**坚持多元投入,鼓励企业、个人以公有民营、民办公助、股份制等多种方式投资城市基础设施建设。充分利用国家现行的扩大内需、加快基础设施建设的财政政策,争取重点工程立项和资金支持。积极利用国际资金进行建设,多渠道引进外资。实施积极的人口迁移政策,放开城镇户籍管理,建立按居住地登记户口制度。深化劳动就业制度和农村土地使用制度改革,培育城乡一体的劳动力市场,促进城镇各种就业机会的充分利用。扩大土地有偿使用范围,推行公开招投标和拍卖方式供地,充分发挥“黄金地段”的区位效益。体现重点支持的原则,将70%以上的建设用地投放到“一城五镇”和“两区”,优先安排城镇基础设施、公共设施用地指标。

## **八、围绕高起点推进信息化,把握发展机遇,加大建设力度,进一步提高经济社会的信息化水平**

把握先机,高起点推进信息化,以信息化带动工业化,推进城市化。

**发展规范信息网络。**按照“统一规划、联合建设、资源共享”的原则,加快宽带信息网络建设,积极推进电信网、电视网、计算机网“三网融合”,逐步建立一个与国际国内互联并覆盖全市的信息网络,逐步形成以公用网为主干、与专用

网互联互通的区域性信息高速公路。把“上虞信息港”建设放在突出位置,扩大信息容量,提高网上对外宣传的质量,力争全年点击率达10万人次以上。

**开发利用信息资源。**大力实施信息化应用工程,加强电子商务应用系统开发,拓展证券交易、电子报税等服务领域,提高计算机和网络的普及应用程度。加快建设各类公益性数据库和面向市场的商业信息库,促进信息资源的网络化和社会化。加快企业专业网站建设,推动信息网络在生产、销售等环节的广泛应用。实施政府上网工程,提高政府管理的现代化水平。

**培育扶持信息产业。**高度重视先进技术的引进、消化、吸收,大力开拓微电子、数据通信、计算机等产业,重点培育软件业。加大培养和引进力度,加快各类信息专业队伍建设,促进信息产业全面发展。

## **九、围绕创建省级文明城市,深化创建活动,繁荣社会事业,进一步提高全社会文明程度**

坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,努力建设有中国特色社会主义文化,加快发展各项社会事业,推动经济和社会协调、可持续发展。

**深入开展群众性精神文明创建活动。**继续深化文明城市创建活动,努力完成年度省文明城市创建达标任务。广泛开展争创五星级文明社区活动,力争市级文明社区建成

率达到 30%。大力推进文明村镇创建,巩固“三改一整治”成果,深入抓好“三刹一创建”活动,继续开展文明市民等系列“十佳”评选,力争文明村建成率 40% 以上、文明乡镇建成率 10% 以上、文明家庭创建面达到 85%。坚持以窗口服务行业和执法部门为重点,继续深化文明行业创建活动,力争新命名文明行业 1—2 个。

**优先发展科技教育事业。**突出企业主体地位,健全多元投入体系,加大科技创新力度,努力拓展高新技术开发领域。全年力争新建产学研联合体 30 家,创建企业技术开发中心、工程技术中心 20 家;鼓励企业增加研究开发经费,确保高新技术企业的研发经费占销售收入的 3% 以上;引进培养高层次创新人才 1000 名,引进国际先进设备 500 台(套);实施各级各类科技计划 78 项,其中省级以上火炬计划 8 项;创建高新技术企业 15 家,开发高新技术产品 100 只。继续把教育放在优先发展的战略地位,全面推进素质教育,加快教育强市创建步伐。加大投入,完善教育设施,重点完成市职业中专、春晖中学、上虞中学扩建和教师进修学校、电大、小越中学新建工程;加大高标准“普九”力度,大力发展高中段教育,力争初中毕业生升高中的比例达到 85%;增强教育产业意识,大力推进社会化办学。深入开展全民健身活动,促进群众体育和竞技体育协调发展。

**大力推进文化卫生事业。**以实施“五个一工程”为载



体,努力创作一批优秀文艺作品;抓住庆祝建党 80 周年的契机,精心组织各类群众性文化活动;大力发展以文化娱乐、影视音像和信息服务为重点的文化产业,开拓文化市场,加强市场管理,构筑市场化发展机制。积极发展广播电视事业,抓好有线电视进村入户工作,建设好广播电视播控中心。进一步发展档案事业,提高档案管理水平。实施区域卫生规划,加强医疗卫生基础设施建设,加快市人民医院门诊综合楼、中医院病房大楼等工程建设,抓好中心镇卫生院建设,健全社区卫生服务网络;加强医疗服务、预防保健、卫生监督执法体系和卫生队伍医德医风建设,切实提高医疗卫生服务的质量和水平。

**认真贯彻三项基本国策。**以稳定低生育水平为重点,健全计划生育管理机制,全年力争 2/3 以上乡镇开展避孕节育措施“知情选择”,70% 以上村开展计划生育村民自治。坚持依法保护国土资源,加大土地整理和耕地垦造力度,实现全市耕地总量动态平衡。加大环保执法力度,健全污染源长效管理机制,巩固“一控双达标”成果;继续开展城市环境质量综合整治,加强城区及中心镇废气烟尘和噪声治理,实现环境质量稳步提高。

**十、围绕树立政府良好形象,加强依法行政,改进工作作风,进一步开创政府工作新局面**

立足“改革、发展、稳定”大局,健全民主法制,维护社会

稳定,提高工作水平,主动适应改革和发展的新形势。

**着力提高依法行政水平。**坚持把民主法制建设贯穿于改革开放和现代化建设的全过程。自觉接受人大及其常委会监督,及时向政协通报情况,密切同各民主党派、工商联及群众团体的关系。继续抓好普法教育,不断增强全民法律意识和法制观念。全面推行行政执法责任制,切实加强政府层级监督,规范行政行为,提高各级领导干部依法行政和管理的水平,进一步加快依法治市、依法行政、依法管理的步伐。

**全力维护社会稳定。**进一步落实“保一方平安”的领导责任制,构筑和完善以“110”为中枢的治安巡逻、控制体系,强化社会治安综合治理。大力推广“枫桥经验”,以平安社区创建为依托,加强群防群治工作。严厉打击各类违法犯罪活动和社会恶势力,坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,依法打击非法宗教活动。加大《劳动法》的贯彻和执法监督力度,加强对外来人口的有效管理。重视和加强信访工作和人民调解工作,努力把矛盾解决在基层,解决在萌芽状态。采取有效措施,切实减轻农民负担。加大扶持力度,增强“造血”功能,进一步加快山区、老区建设。大力实施再就业工程,积极筹措、用好解困基金。认真落实安全生产责任制,努力消除事故隐患,保障人民群众生命财产安全。

**合力营造良好发展环境。**各乡镇、部门必须进一步增

强全局观念,牢固树立全市一盘棋的思想,合力唱好两个文明建设的“大合唱”。要识大体,顾大局,不折不扣地执行市委、市政府的决策,正确处理好整体与局部、主角与配角的关系,做到政令畅通、令行禁止。要敢抓敢管,一级尽好一级的职责,一级抓好一级的工作,做到分级负责、责任落实。要加强协调,强化部门与部门、部门与乡镇、乡镇与乡镇的沟通与协作,心往一处想,劲往一处使,做到分工不分家。

**努力建设高效廉洁政府。**认真学习邓小平理论和现代经济、金融、科技、管理、法律等知识,提高理论水平,丰富知识结构;注重理论与实践相结合,增强决策的科学性和工作的创造性。大兴调查研究之风,积极倡导脚踏实地、埋头苦干的工作作风,力戒形式主义、官僚主义等不良倾向。全面落实党风廉政建设责任制,严格遵守领导干部廉洁自律的各项规定,自觉执行领导干部经济责任和离任审计制度。大力实施“阳光工程”,严格落实“收支两条线”规定,完善政府采购制度,健全权力监督制约机制,切实纠正部门和行业不正之风。加大反腐倡廉力度,坚决查处各类违法违纪案件,努力做到“干净、干事”。坚持人民政府为人民,集中精力搞建设,集中财力办大事,扎实抓好实事工程。今年,要努力完成与上虞经济社会发展和群众生活密切相关的 10 件实事:

1、动工扩建进港公路;

- 2、动工建设外环南路(东至百丰公路,西至 329 国道);
- 3、完成 220 千伏上虞变二期扩建工程,动工建设 110 千伏开发区变;
- 4、实施城市防洪工程建设(百沥海塘赵家段 800 米、中百保江塘 400 米)和海涂七四(一)丘海塘除险加固;
- 5、动工新建城南、城北高级中学;
- 6、动工新建开发区初中、小学;
- 7、易地新建市第二人民医院;
- 8、建设上虞信息港,重点建设光纤物理网和宽带综合业务数字网;
- 9、实施日供水 16 万吨第二水厂扩建工程;
- 10、完成曹娥庙—大舜公园景区一期工程建设。

各位代表,面对新的世纪,我们的任务光荣而艰巨,我们的前景美好而灿烂。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,在市委领导下,紧紧依靠全市人民,同心同德,再接再厉,励精图治,开拓进取,努力开创上虞改革开放和现代化建设新局面!

# 上虞市国民经济和社会发展

## 第十个五年计划纲要报告有关名词解释

1、“三上”战略：指结构调整上层次、技术创新上水平、对外开放上台阶。

2、“三新”高地：指工业发展新高地、技术创新新高地、人才集聚新高地。

3、“三大”强市：指全省经济强市、全国建筑强市、全国科技强市。

4、“两总一特”：指总经销、总代理、特约经销。

5、“四统一”：指统一规划、统一出让、统一建设、统一管理。

6、“五不准”：指不准8层以下的建筑搞平顶，必须采用尖顶；不准所有新建的城镇建筑外墙采用钢砖、马赛克，必须用油漆、涂料；不准开发区和农村新建住宅间距低于1:1.2，老城区低于1:1.1；不准所有新建8层以上建筑和临街建筑出现亮化空白，必须统一搞亮化；不准所有城镇主要街道和空地露出泥地，必须实行硬化、绿化、美化。

7、“三不出让”：指规划不到位土地不出让、配套不到位土地不出让、人为化整为零的开发土地不出让。

8、恩格尔系数：指家庭食品支出占消费支出的比重，一

般用来评价居民的生活水平。

9、上虞信息港：指以电子政务、电子商务、社会信息服务为主导的上虞综合信息交互和因特网多语种支撑的总门户站点。

10、光纤物理网：指能够传输模拟和数字信号，用光纤作为物理媒体所构成的网络，主要是对应传统的铜轴电缆和铜芯电缆而言的，能够实现宽带和远距离信号传递。

11、宽带综合业务数字网：指能够提供宽带数字业务的网络，即能够提供视屏、语音和数据业务的宽带网络。宽带网络相对于传统的窄带网络而言，具有业务提供量大、范围广、速度快的优点。