

# 政 府 工 作 报 告

(2003年3月24日在上虞市

第十四届人民代表大会第一次会议上)

上虞市代市长 徐文光

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 过去五年政府工作回顾

市第十三届人民代表大会第一次会议以来的五年，是跨世纪的五年，是艰苦创业的五年，也是开拓进取的五年。五年来，我们在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下，在上级党委、政府和中共上虞市委的正确领导下，紧紧依靠全市广大人民群众，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，经济建设和社会各项事业取得了显著成绩，较好地完成了市十三届人民代表大会历次会议确定的各项目标任务，开创了改革开放和现代化建设的新局面。

## 一、过去五年，是综合实力明显增强的五年

五年来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断调整经济结构，促进产业优化升级，实现了全市国民经济的持续健康发展。国内生产总值由1997年的99.6亿元增加到2002年的157.6亿元，按可比价格计算，年均递增10.9%；三次产业比例由1997年的16.4：57：26.6调整到11.6：58.6：29.8；财政收入由1997年的3.69亿元增加到11.06亿元，其中地方财政收入由1.49亿元增加到4.52亿元，年均分别递增24.6%和24.8%。

农业产业化步伐不断加快。粮经比例由1997年的7：3调整到2002年的4：6。农产品加工企业发展迅速，新办农产品加工企业118家，年生产加工能力达40万吨。新建农产品专业市场5个，组建专业合作经济组织16个，培育年销售额50万元以上的农产品贩销大户315户。农业基础设施条件日益改善，五年累计投入4.28亿元，建成标准海塘53.8公里、标准农田12.9万亩。

工业经济总量和运行质量明显提升。2002年全市工业企业实现销售255.3亿元、利税32.29亿元，分别比1997年增长73.7%和99.9%，年均递增11.7%和14.9%。技改投入力度不断加大，五年累计完成投入112.4亿元，年均递增13.4%，46个项目进入国家级计划笼子，626只产品列入省级以上新产品计划。园区建设步伐加快，上虞经济开发区、杭州湾精细化工园区和14个乡镇工业园区累计完成基础设施投入22.7亿元，建

成开发面积 30 平方公里,集聚企业 963 家。个私经济不断壮大,私营企业总数由 1997 年的 2261 家增加到 2002 年的 5700 家,从业人员由 2.9 万人增加到 8.7 万人。

**建筑强市地位日益巩固。**建筑业产值由 1997 年的 77 亿元增加到 2002 年的 198 亿元,连续八年名列全省“建筑之乡”首位。工程优良率不断提高,创省部级以上优质工程 98 项,其中鲁班奖 3 项。到 2002 年全市共有上等级企业 63 家,其中一级资质企业 12 家。建筑市场不断拓宽,工程业务已覆盖 20 多个省市,其中上海市场业务量占浙江省进沪施工企业的 30%。

**第三产业发展较快。**消费品零售总额由 1997 年的 26.61 亿元增加到 2002 年的 44.63 亿元,年均递增 10.9%。市场建设力度不断加大,相继建成石狮装饰材料、大三角水果批发等 7 个专业市场。旅游业有新的发展,新建了舜耕公园、堆高山、卧龙山等景点。金融保险业务快速增长,2002 年金融系统期末存款余额 132.24 亿元、贷款余额 88.38 亿元,分别比 1997 年增长 115.7%和 88.4%;保险机构实现保费收入由 1997 年的 0.77 亿元增加到 2002 年的 2.94 亿元。信息咨询、社区服务、房地产等行业发展势头良好。

## 二、过去五年,是改革开放不断深入的五年

五年来,我们坚持“三个有利于”标准,积极实施改革推动和外向带动战略,各项改革进一步深化,对外开放进一步扩大。

**开放型经济迅速发展。**五年累计新批外商投资项目 207 个,

增资 62 个，实际利用外资 1.52 亿美元。引资水平不断提高，合作领域不断拓宽，阳光集团与飞利浦公司成功合作，开创了  
我市与全球 500 强合作的先河；国际大酒店项目的引进，实现了  
外商投资我市第三产业的突破。对外贸易实现高速增长，五年  
新增出口企业 122 家；2002 年实现自营出口 2.69 亿美元，  
比 1997 年增长 7.41 倍。外经合作水平有了新的提高，走出去  
步伐进一步加快，五年累计创办境外企业 8 家，完成境外工程  
承包合同额和营业额连续五年居绍兴各县（市）首位。

**各项改革全面推进。**企业改制基本完成，改制国有、城镇  
集体企业 163 家，置换职工身份 12545 人。资本运作取得重大  
进展，“上风高科”、“浙江阳光”、“卧龙科技”股票成功上市，  
浙江龙盛已通过发审委核准即将上市，国祥制冷等 2 家公司进  
入上市辅导期。率先在全省实施农村税费改革，农民人均减负  
109 元，减负率达 58%。村级财务规范化管理工作切实加强，以  
会计委托代理制为核心的村级财务管理经验在全省推广。养老、  
失业、医疗等社会保障制度不断完善，各类保险基金收缴情况  
良好，支付能力大大增强。土地、劳动力、产权等要素市场建  
设力度不断加大，市场配置资源的基础性作用日益发挥。稳妥  
实施乡镇行政区划调整，行政资源配置进一步优化。

### **三、过去五年，是城乡面貌大为改观的五年**

五年来，我们围绕建设现代化中等城市目标，创新经营理念，  
加大建设力度，投资环境日趋优化。

**基础设施建设步伐不断加快。**相继实施了上三高速公路上虞段、百丰公路、百崧公路、海涂公路、进港公路、铁路新客站、汽车西站等重点工程，五年累计新增高速公路 33.3 公里，拓宽改造国道 22.8 公里，新建改造县乡公路 385 公里、扶贫公路 310 公里，全市新增公路通车里程 420 公里，“半小时交通圈”初步形成。建成 220 千伏变电所 1 座、110 千伏变电所 4 座，完成了农村电网改造，基本实现城乡用电“同网同价”。全市供电由 1997 年的 5.28 亿千瓦时增加到 2002 年的 10.37 亿千瓦时，年均递增 14.5%。小舜江输水工程顺利完工，第二水厂建成投用，全市日供水能力 16 万吨，小舜江工程受益人口达 40 万人。新建城市防洪工程 4.25 公里，城区防洪能力明显提高。五年新装固定电话 17.89 万部，新发展移动电话用户 17.28 万户，每百人拥有固定电话 44.26 部、移动电话 22.1 部。铺设燃气管道 71 公里，发展管道燃气用户 1.1 万户。

**城市建设水平进一步提高。**完成旧城拆迁改造 31 万平方米，建成区面积 18 平方公里，比 1997 年增加一倍。新建了灵运路、小越西路、保驾山路，改造了人民东路、凤山路、横街路。完成文化广场、半山公园、曹娥景区一期等城市园林绿化工程建设，城区绿化面积 624 公顷，绿化覆盖率 34.6%。经营城市理念进一步确立，成立土地收储中心，建立土地交易市场，五年收缴土地出让金 16 亿元。积极探索投资多元化和筹资市场化路子，筹集建设资金 21 亿元。

#### 四、过去五年，是社会事业全面进步的五年

五年来，我们不断满足人民群众对社会各项事业的需求，大力发展科教文卫事业，实现了经济社会的协调发展。

**科教兴市战略有效实施。**成功举办两届科技节，企业加强与高校、科研单位的协作，促进了产学研工作的不断深化。构建以企业为主体的技术创新体系，五年共建立省级以上企业技术中心 11 家，工程技术中心 8 家。全市已有省级以上高新技术企业 18 家，其中国家级 9 家，成为省级技术创新示范市。加大知识产权保护力度，成为全国专利试点城市。先后被评为全国科技进步先进县（市）、浙江省科技进步先进县（市）。素质教育全面推进，教育改革不断深化，成功创建为省教育强市，提前实现“高普九”目标；全市高考上线率、高中段入学率、学前三年入园率分别达到 93.5%、89%和 93.8%；加快教育网点调整，加大教育投入力度，拓展教育投入渠道，五年累计投入 5 亿多元，新建校舍 104.9 万平方米。群众性体育活动蓬勃开展，竞技体育水平稳步提高，连续五届进入省田径运动会八强县（市）行列。

**文化卫生事业得到加强。**上虞博物馆建成投用，越剧《梁祝》在芬兰演出获巨大成功，城乡文化活动蓬勃开展，先后被评为全国文化先进县（市）、浙江省文化先进县（市）、全国民间艺术之乡。有线电视进村率、入户率分别达到 99%和 72%，建成上虞市政务信息网和“上虞信息港”。报纸、广播、电视新闻

宣传质量不断提高,《上虞日报》从周三报增发至周日报,日发行量扩大到 2.3 万份,广播、电视完成“四台”合并。医疗卫生条件明显改善,新中医院扩建工程、中日合资厚诚口腔医院新建工程等相继建成投用,新建、改造 20 个乡镇卫生院。社区卫生服务体系不断健全,建成社区卫生服务中心 5 个、社区卫生服务站 19 个。农村初保、计划免疫、传染病防治、爱国卫生、无偿献血等工作取得明显成效。

三项国策全面贯彻。大力实施计生综合改革,建立计生“三级联动”服务机制,推行以“知情选择”为主的计划生育优质服务,全市计划生育率保持在 99%以上,人口自然增长率控制在 3‰以内。加强土地管理,加大土地整理力度,五年累计新增有效耕地 42944 亩,耕地总量连续 7 年保持动态平衡。环境保护工作不断加强,投资 2.3 亿元的污水处理厂一期工程建成投用。

人民生活水平显著提高。2002 年,城镇居民人均可支配收入达到 11276 元,农民人均纯收入达到 5872 元。城乡居民人均储蓄额 11303 元,比 1997 年增长 83.8%。居住条件进一步改善,城镇居民人均居住面积达 24.4 平方米,农民人均生活用房面积达 51.9 平方米。恩格尔系数为 45.6%,比 1997 年下降 1.4 个百分点。扶贫济困“送温暖”活动扎实开展,山区、老区脱贫致富步伐不断加快,五年累计投入扶持资金超过 1300 万元。大力推进再就业工程,五年内有 11557 人次实现再就业,城镇登

记失业率控制在 3.5% 以下。

## 五、过去五年，是文明建设扎实推进的五年

五年来，我们坚持两手齐抓，加强民主法制建设，转变政府职能，全社会文明程度进一步提高。

**精神文明建设成效明显。**认真落实《公民道德建设实施纲要》，切实加强公民思想道德教育，市民素质不断提高。深入开展文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位创建活动，成功创建为省级卫生城市；文明社区建成率达 54.5%，创建省级以上文明村镇 7 个，其中国家级 2 个；创建省级文明行业 3 个、省级文明单位 18 个。大力提倡移风易俗，全面实行殡葬改革。以厕改、坟改为重点的农村“双整治”活动成效显著，被命名为省“双整治”工作先进县（市）。

**民主法制建设扎实推进。**自觉接受市人大及其常委会的监督，积极支持人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能，密切与各民主党派、群众团体的联系，认真办理人大、政协议案、提案和意见建议。加快推进依法治市进程，“三五”普法工作顺利完成。切实加强政府法制建设，强化行政执法监督，落实行政执法责任制，依法行政水平进一步提高。深入揭批“法轮功”，严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动，有效遏制黄、赌、毒等社会丑恶现象。扎实推进“平安社区”创建活动，积极构筑社会治安防控体系。认真落实信访工作责任制和市级领导信访接待日制度，切实解决群众关心的热点、难点问题。



政府自身建设不断加强。认真开展“三讲”、“三个代表”等学习教育活动，不断强化宗旨观念。扎实开展“百家部门联居委”、“千名干部下基层”、“优质服务年”等活动，进一步密切了与人民群众的联系。大力实施“阳光工程”，先后建立便民服务中心、招标投标中心、经济发展环境投诉中心、市级机关财务结算中心和招标投标监督办公室，进一步规范了政府行政行为。深化行政审批制度改革，审批、审核等事项由原来的 925 项减少到 317 项。广泛开展行风评议活动，群众监督机制日趋完善。认真落实党风廉政建设责任制，严肃查处了一批违法违纪案件。坚持人民政府为人民，大力开展为民办实事活动，五年来共完成政府实事工程 54 件，还有 3 件正在实施之中。

此外，统计、审计、质检、药监、档案、气象工作取得新的成绩；国防教育更为深入，征兵和民兵、预备役工作成效显著；宗教、民族、侨务、对台工作进一步加强；民政、优抚、妇女、未成年人、老年人、残疾人等工作取得新的进展。

各位代表，过去五年所取得的成绩来之不易，这是我们认真贯彻党的路线、方针、政策，不断解放思想、开拓创新的结果，也是全市人民和衷共济、团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府向全市人民，向所有关心、支持我市建设和发展的各界朋友表示崇高的敬意和衷心的感谢！

过去的成绩是有目共睹的，进步是令人鼓舞的，但我们决不能沾沾自喜，固步自封，一定要保持清醒的头脑。必须看到，

上虞在整个杭甬线上仍处于相对落后的状态，上虞在日趋激烈的区域竞争中正面临前所未有的严峻挑战，上虞在经济社会发展中还存在着许多的困难和问题。

相比之下，我市的工业经济总量和企业单体规模都还不够大，规模企业的龙头带动作用不够有力；市场主体不够活跃，部分企业的投入欲望不强、力度不大；区域经济集约化程度不够高，特色还不明显；工业园区的集聚效应还没有更好的发挥，一定程度上存在着无序竞争和急功近利现象，低水平建设、低标准引进、低层次较量等问题有待解决。第三产业比重依然偏低，特别是旅游业至今没有取得实质性进展。对外开放缺乏更大的力度和气魄，经济发展还主要依靠内部资源要素的支撑，依靠自我积累滚动发展，资金、项目、人才引进力度有待加大，特别在引进大企业、大项目上没有大的突破。城市化明显滞后于工业化，城市规划的起点不够高，执行规划的刚性不够强，功能配套不够完善，经营理念不够超前，城市还缺少一种对产业、人口、资源、要素的更大的集聚能力。农村包括城郊结合部环境脏乱差现象相当突出，农村文化生活还不够丰富，新农村建设步伐须大大加快，农村精神文明建设须进一步加强。大宗农产品卖难问题依然存在，农民组织化程度不够高，农业增效农民增收缺乏有效办法。部分家庭生活比较困难，城乡劳动就业和社会保障压力增大。经济发展的软环境不尽人意，在企业创业环境上，部分乡镇、街道的干部群众思想认识上还有差

巨，突出表现在征地拆迁、项目建设过程中的强拉强卖，敲诈勒索现象一再发生，影响极坏。政府机关队伍建设还不能适应新形势、新任务、新发展的要求，在思想观念、精神状态、工作效率、服务水平等方面与群众的要求有差距，部分政府工作人员不同程度地存在着不思进取的享乐主义、不顾大局的自由主义、不讲原则的好人主义，事业心、原则性、进取心还不够强。所有这些问题，我们应该高度重视，并在今后的工作中切实采取措施，努力加以改进。

过去的成功实践启示我们，在今后的发展中，政府及其全体工作人员必须在以下几个问题上进一步统一思想，强化共识，为我市实现经济社会跨越式发展提供一个更加开放的思想环境、更加和谐的人际环境、更加宽松的创业环境。

一是中心问题，必须坚定不移，不能丝毫动摇。经济建设是全市上下所有部门、所有单位、所有乡镇、所有街道的中心，而不单单是经济部门的中心、企业的中心；经济建设是长期的工作中心，而不是一个阶段、一个时期的工作中心；中心只有一个，没有第二个，所有工作都要围绕这个中心，服从和服务这个中心。实践启示我们，上虞要在新一轮竞争中加速崛起，必须更加坚定、更加自觉、更加清醒地把握经济建设这个中心，把注意力和兴奋点进一步集中到经济建设这个中心上来，避免无谓的争论，减少不必要的应酬，多琢磨事，少琢磨人，一心一意谋发展，全力以赴促发展，能快则快抓发展。只有这样，

我们才能更好地认清形势、把握趋势，扬长避短、趋利避害，因地制宜、因势利导，抓住发展机遇，创造发展优势，把上虞的改革开放和各项事业不断推向深入。

二是合力问题，必须团结一致，不能各行其是。团结出凝聚力，团结出战斗力，团结出生产力，团结一致得胜利。实践启示我们，哪个地方上下一心、团结一致，工作就会充满生机和活力；哪个地方离心离德、互相拆台，就会人心涣散、邪气上升。伟大的事业需要伟大的团结。在推进城市化、加快工业化的今天，尤其需要我们站在政府工作全局的高度，站在上虞整体发展的高度，牢固树立大局观念，用大局来统一思想，用大局来鼓舞士气，用大局来协调行动，倍加珍惜来之不易的良好发展势头，倍加珍惜安定团结的大好局面，从而倍加艰苦奋斗、脚踏实地地工作。识大体顾大局，多帮忙不添乱，多配合少扯皮，上下同心，齐心协力，万众一心，众志成城。以事业为重，以发展为重，不争个人地位，不计个人得失。倡导敢于直言、敢于批评、敢于坚持原则、敢于得罪人的积极的、健康的同志关系。只有这样，我们才能进一步形成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的良好局面。

三是开放问题，必须敞开胸怀，不能固步自封。开放是经济社会发展最大的动力源。实践启示我们，上虞要后来居上、实现赶超，主攻方向和突破口就在于开放。我们要全方位、宽

领域、大力度、高层次实施开放，以开放、开明促开发。降低门槛，优化环境，开放思想，开放观念，开放体制，开放产业，开放市场，打开各种有形无形的大门，打破夜郎自大、固步自封的观念，引进新型的经营和竞争理念，接受外来冲击，改变稳定结构。只要有利于做大上虞经济总量，只要有利于提升上虞产业层次，只要有利于促进上虞跨越式发展，就要敞开胸怀，包容吸纳，借力发展，为我所用，不求所有，但求所在。更大力度地引进外资，集聚内资，加快人才、项目、技术引进，让一切创造财富的源泉在上虞充分涌动，让一切生产要素的活力在上虞竞相迸发，让外来投资者在上虞真正能够发展发财、安居乐业，把上虞真正变成一个令人心动的地方、令人向往的地方，把乐土真正变成热土。只有这样，我们才能尽快地做大上虞、做美上虞、做强上虞。

**四是实干问题，必须脚踏实地，不能心浮气躁。**思路、观点再好，没有务实的精神和扎实的作风，一切都是空的。抓而不紧等于不抓，抓而不实等于白抓。实践启示我们，要实现上虞经济社会的跨越式发展，务必继续发扬谦虚谨慎、不骄不躁的作风，发扬脚踏实地、埋头苦干的作风，不唯上、不唯书、只唯实，少说多做不张扬、真抓实干不浮躁、艰苦奋斗不攀比，坚决不搞形式主义的东西、坚决不争徒有虚名的荣誉、坚决刹住弄虚作假的歪风。只有这样，我们才能真正让干事的人既得荣誉又得实惠，不干事的人既没有市场又没有出路，我们才能

切实转变工作作风，提高工作效率，一层做给一层看，一级带着一级干，用上虞大地上实实在在的变化，向全市人民作出满意的交待。

**五是创新问题，必须敢闯敢冒，不能缩手缩脚。**创新的程度决定经济发展的速度，某种意义上说，创新力度有多大，经济发展就有多快。改革开放越深入，越需要我们开拓创新，推陈出新。实践启示我们，只有结合实际，正视不足，才能认识自我；只有把握全局，着眼长远，才能突破自我；只有及时调整，大胆创新，才能超越自我。患得患失，瞻前顾后，必然错失良机；不求有功，但求无过，必然耽误事业；怕这怕那，缩手缩脚，必然停滞不前。我们要进一步突破陈规陋习、摆脱平和心态、改变安逸生活，不畏难、不信邪、不怕压，有激情、有干劲、有闯劲，大胆创新、大胆创业、大胆创造，创新思想观念、创新方式方法、创新体制机制，吃透上情，洞悉市情，学各地之长，创上虞之新。只有这样，我们才能积极探索具有时代特征、中国特色、上虞特点的发展新路子。

## **今后五年奋斗目标和今年政府工作的建议**

今后五年，是我们大有可为的重要战略机遇期，更是上虞实现经济社会跨越式发展、全面建设小康社会的关键时期。从国际形势看，和平与发展仍然是当今时代的主题，世界经济总

体上保持稳定增长的态势，全球范围的经济结构调整，加上我国顺利加入世贸组织，制造业加快向我国转移，为我们进一步扩大开放提供了极好的机遇。从国内形势看，党的十六大胜利召开，为全面建设小康社会，顺利实现第三步战略目标，从理论和组织上作了充分准备。以上海为龙头的长江三角洲区域经济一体化步伐加快，我省环杭州湾区域新兴制造业基地的规划和实施，加上杭州湾跨海大桥和曹娥江口门大闸建设、省政府对我市实行扩权等历史性机遇，这些重大环境因素的变化，都为我们加快发展提供了更为有利的条件，对我市的发展必将产生积极而深远的影响。

今后五年，本届政府面临的主要任务和挑战就是城市化和工业化。我们要以工业化推进城市化，以城市化承载工业化，更加迅速、更加有效、更大力度地推进城市化、工业化，实现城市化和工业化的有机结合，相互融合，良性互动，持续发展。作为长江三角洲经济圈的一部分，我们一定要进一步发掘优势、整合优势、创造优势，接轨沪杭甬、融入长三角、呼应大绍兴，使上虞成为沪杭甬的产业转移基地、科技转化基地和旅游休闲基地，实现四大组团齐头并进、一轴两翼强行起飞、优势扩张加速崛起，加快把上虞从龙山时代推向曹娥江时代进而推向杭州湾时代，为把上虞打造成为先进制造业基地、建设成为滨江生态型现代化中等城市奠基。

各位代表，本届政府肩负着神圣的历史使命，承担着为新

一轮发展奠基的历史重任，我们要深谋远虑，深思熟虑，精心规划和描绘上虞今后五年的美好发展前景，通过全市人民不懈的努力，实现主要经济指标翻一番，再造一个新上虞，使上虞更具实力，更富魅力。到2007年，全市国内生产总值达到300亿元，年均增幅13%左右；财政收入超过25亿元，全社会固定资产投资累计达到400亿元，自营出口达到10亿美元，实际利用外资累计超过5亿美元，确保经济增长速度和质量均高于全省平均水平，经济综合实力处于全省前列。

五年后的上虞：滨江生态型城市初具形态，一个现代化中等城市将以全新的面貌展现在人们面前。建成区面积扩大到50平方公里，城市化水平超过50%，城区人口达到35万。以百官、曹娥为主中心，崧厦为副中心的城市双核结构基本形成，101平方公里市区和250平方公里新区相互呼应、协调推进，实现城市板块扩张和组团扩张的有机结合。江滨景观休闲带，城区广场、公园及大型公建周边绿色空间，运河及百崧河、西横河等内河两岸绿地系统，公路沿线绿色走廊，城北生态观光园区，江堤、海塘防护林，龙山生态自然林，一同构筑了上虞城市山水、生态、园林特色，凸现滨江生态型城市风貌。城市的功能布局更趋合理，畅通、快捷的城市交通网络和主体交通框架基本建成。相继建成南环、三环、沥海、四环等系列曹娥江大桥，贯通曹娥江两岸。市民中心、文化中心、体育中心等一大批标志性建筑相继落成，曹娥江与三环北路的交汇点成为城市的“心



脏”，曹娥江两岸成为集居住休闲、商贸服务、文体娱乐等功能于一体的人气集聚带和城市景观带。基本完成“城中村”改制改造任务。虞南的青山绿水得到有效保护和控制，生态资源得到合理开发和利用，洪山湖、白马湖、皂李湖、东山、堆高山、凤鸣山等一批自然风景区相继开发或建成，成为绿色产品生产基地、旅游胜地和生态屏障，成为上虞乃至沪杭甬的“后花园”。

**五年后的上虞：先进制造业基地初具规模，区域特色经济格局基本形成。**工业化进入一个新的发展阶段，上虞经济开发区、杭州湾新区东区和杭州湾新区西区分别成为我市机电、精细化工、轻纺等产业为主导的核心区块，各乡镇工业园区成为中小企业创业发展的集聚地，三大核心区块和乡镇工业园区专业分工、相对集中，错位发展、优势集聚，共同构成上虞先进制造业基地。机电、精细化工、轻纺分别形成三大产业链完整、专业化分工的产业集群，在技术装备、创新能力、生产规模上的竞争优势大大增强，拥有一批销售超 30 亿元、在国内占有重要地位、国际上具有一定影响的大型企业集团。伞业、铜管、劳保用品等块状经济不断发展壮大，形成鲜明的产业特色和群体规模优势。边墩、沽渚、大三角、港区等现代物流基地初具形态，成为我市制造业发展的商务平台。

**五年后的上虞：经济社会更加协调发展，人民生活从宽裕型向富裕型小康迈进。**率先建立比较完善的社会主义市场经济体制和运行机制，形成更加开放的发展环境，现代行政管理体

制日趋健全，政府行政效能大大提高，物质文明、政治文明、精神文明整体推进，可持续发展能力明显增强。形成比较完善的现代国民教育体系，全市普及高中段教育，适龄青年受高等教育人数的比例达到 35%，基本实现教育现代化。形成比较完善的医疗卫生和社会保障体系，实现社区公共卫生服务全覆盖，实现企业养老保险全覆盖和孤寡老人集中统一供养；通过加快建设和推广以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度和社会救助制度，缓解因病、因残致贫问题。形成比较完善的科技和文化创新体系，科学技术与研究开发经费占 GDP 的比重达到 2.5%，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 35%；文化娱乐设施达到省定基本实现现代化标准，有线电视和电脑广泛普及。农村城镇化水平不断提高，行政村撤并工作有序推进，城乡一体、协调发展的格局初步形成。新农村建设取得显著成效，全市 60% 以上的行政村完成村庄整治，基本达到村道硬化、四旁绿化、路灯亮化、卫生洁化、河道净化、布局优化、住宅美化和服务强化的目标，建成 50 个现代化新农村示范村。非农从业人员占全社会从业人员的比重达到 75%。生态和人居环境进一步优化，城区绿化覆盖率达到 38.1%，人均公共绿地达 12 平方米。市民的生态和环保意识明显增强，人与自然和谐相处、协调发展，初步形成天蓝、地绿、水清、景美的良好环境。人民生活水平不断提高，劳动就业比较充分，城镇居民人均可支配收入达到 17000 元，农民人均纯收入达到 8500 元，率先基本实

现现代化。

五年看头年。做好 2003 年的工作，对于新一届政府开好头、起好步具有十分重要的意义。今年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大精神，按照市第十二次党代会的总体部署，围绕经济建设中心，贯穿抓人促事主线，坚持物质文明、政治文明、精神文明协调发展，积极实施“工业立市、开放兴市、合力建市”战略，全面准备并分步实施事关上虞经济社会发展的“310”工程，推进城市化，加快工业化，内增区域竞争力，外强国际竞争力，提升经济运行质量，提高人民生活水平，促进经济社会跨越式发展。

2003 年全市国民经济和社会发展主要指标的预期目标为：国内生产总值增长 12.5%，其中第一产业增长 4.5%，第二产业增长 13.2%，第三产业增长 13.5%；财政收入增长 16%，其中地方财政收入增长 20%；全社会固定资产投资增长 25%，其中工业性投入增长 30%；社会消费品零售总额增长 12.5%；实际利用外资增长 18.4%；自营出口增长 30%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 8%和 6%；城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，人口自然增长率控制在 2.5‰ 以内。

根据上述指导思想和预期目标，市政府经过认真研究，对今年的政府工作提出以下建议。

## 一、坚持规划立城，加大城市经营力度，着力建设滨江生态型现代化中等城市

按照“统筹规划、整体推进，主攻市区、城乡一体，全面启动、快速见效”的思路，高强度推进城市建设，进一步提升城市综合竞争力。

**大手笔规划城市。**全面提升规划龙头地位，扎实开展“规划深化年”活动。抓紧制订和完善战略规划、区域规划、总体规划、控制性规划、详细规划、产业规划，突出规划的前瞻性、科学性和时代性，把城市建设从龙山时代推向曹娥江时代。修编完善城市总体规划，编制江东、江西、虞北、虞南四大组团发展规划。抓好城北新区和曹娥江两岸城市景观带设计工作，配套完善道路交通、绿地系统、环卫排污、人民防空、商贸流通等专项规划。强化规划审批和执法的严肃性，实行“一个口子”管理规划，“一张图”阐述规划，“一支笔”审批规划。建立城市规划统揽城市建设的管理运作机制，健全科学规范的审批程序；建立规划委员会，成立专家咨询小组，完善主要规划预审制度和许可制度；切实提高规划的群众参与度，实行规划公示制。

**跨越式建设城市。**扎实开展“城市建设年”活动，全面启动中等城市框架工程，加快基础设施建设步伐。切实加强交通建设，实施104国道上虞段拓宽和329国道市区过境段改道工程，启动北四环线建设，完成丰惠至路口街至章镇、崧厦至沥

海公路改扩建工程，启动余姚至梁弄公路上虞段改造工程，争取杭甬运河走向变更并做好工程前期准备工作，新建329国道春晖互通立交，启动人民西路延伸及上三线上跨立交建设。着力完善城区基础设施配套，启动百崧中心大道建设，加快建设三环南路曹娥江大桥、路东铁路立交及人民东路拓宽等工程，启动三环北路曹娥江大桥建设和曹娥江东岸景观带改造，实施江东北路、峰山路、凤鸣路、王充路等道路建设，完成边墩道口至城区沿线景观整治；抓好市民中心、文化中心和体育中心以及西横河、百崧河绿化景观带建设；进一步完善城市环卫排污设施，实施以曹娥老区为重点的25万平方米旧城拆迁改造。加快上虞经济开发区骨架路网建设和外商投资区、拆迁安置区的配套建设，启动拆迁改造工程；启动杭州湾新区道路骨架工程建设，加快杭州湾新区西区基础设施配套，规划建设沥海曹娥江大桥。继续推进农村自来水管网延伸工程，新建第三水厂，加快城区供水“一户一表”改造。加快电网建设，实施110千伏盖北变工程，确保110千伏东山变工程顺利投用。

**市场化经营城市。**进行投融资体制改革，不断提高城市经营水平。强化城市经营理念，把整个城市作为一个大的产品来推销，实现政府从出资者向经营者转变，以城建城，以城养城。积极改革投融资体制，创新理财机制，树立“大财政”理念，成立统一的城市建设发展有限公司，做到政府行为企业化，运作方式市场化，推进市场机制运用的广度和深度。合理配置城

市资源，市政基础设施和社会服务设施使用逐步实现市场化，达到公共资源效益最大化。健全土地储备制度，严格控制一级市场，规范二级市场，盘活城市土地资源，通过基础设施先行配套，拉动开发地块大幅增值，以地生财，以地聚财，实现国有土地效益的最大化。

**扎实推进城乡一体化。**按照城乡统筹、以城带乡的发展思路，加快推进农业农村现代化，着力提高农村竞争力和农村社会发展水平。加快“城中村”改制改造步伐，争取今年完成10个村改制、2个村改造任务。继续加大对乡村道路建设的支持力度，进一步改善山区、老区交通条件，帮助农民脱贫致富。针对我市不少村庄布局不合理、环境脏乱差等问题，搞好村庄布局和中心村建设规划，开展“百村整治”活动，促进城市文明向农村辐射，城镇社会服务事业向农村延伸，改善农民的生产生活条件，使广大农民共享改革发展成果，使阳光普照。

## **二、坚持量质并重，积极创造优势，不断提高工业经济综合竞争力**

围绕建设以先进适用技术为主导的制造业基地，强化产业和布局规划，加大技改投入力度，保障要素供给，加快产业结构优化升级，推动工业经济再上新台阶。

**建设大工业基地。**完成经济开发区和曹娥街道合并，理顺体制，重抓配套，将开发区面积扩大到40平方公里，把经济开发区打造成为城市一轴两翼的重要一翼。建立杭州湾新区筹备

委员会，统筹考虑 250 平方公里虞北组团的规划建设。启动世纪丘围涂一期工程，为园区建设提供用地保障。按照建设全国一流化工城的要求，重点抓好杭州湾新区东区建设，把它建设成为虞北组团的先行区、带动区。根据相对集中、专业分工，错位发展、优势集聚的原则，完善园区规划布局，改进考核管理办法，促进乡镇工业园区健康有序发展。加强企业园区建设，重点支持龙盛、阳光、卧龙、春晖、金盾等企业园区的发展。

**培育大企业集团。**制定出台新的扶持政策，实行动态式管理、激励式扶持，促使企业做大做强。引导重点骨干企业加快结构调整，通过收购、兼并、参股、控股等形式，做大做强，增强实力。有选择地重点扶持一批行业骨干企业，带动相关中小企业发展，增强行业整体竞争力。培育名牌名品，提升企业形象。通过扶优扶强和大力引进，力争全年培育销售超 10 亿元企业 5 家，其中超 20 亿元企业 1-2 家。

**实施大技改项目。**扎实开展“技改投入年”活动，全年计划完成工业性投入 40 亿元，重点抓好 40 只投资额在 2000 万元以上的重点技改项目，力争当年竣工率达到 70% 以上。进一步健全重点技改项目领导联系制、部门结对制、政策扶持制，建立技改项目联络员制度，加强督查，搞好服务，促使项目早建设、早竣工、早投产。积极帮助企业“跑部进厅”，争取有更多的重点项目列入国家、省计划盘子。拓宽融资渠道，扩大贷款总量，力争全年新增贷款 15 亿元以上。加大项目营销力度，积

极引进市外资金，力争全年引进市外商业银行资金 15 亿元以上。

**做大个私总量。**继续深化“个私发展年”活动，抓好去年新办的 2000 多家私营企业的跟踪服务工作，帮助解决实际困难，提高企业成活率。强化政策扶持，降低税费负担，加大信贷支持力度，完善贷款抵押担保体系，切实解决中小企业贷款担保难问题。引导个私企业甘当配角，为我市规模企业提供专业协作配套，拓展发展空间。引导个私企业走“专精特新”路子，走外向型、科技型路子。

### **三、坚持开放兴市，突出招商引资，着力提高经济国际化水平**

按照“一二三产全招、各行各业全推、内资外资全要”的总体要求，继续深入开展“外资引进年”活动，坚定不移地把招商引资作为“一号工程”，创新思路、创新方法、创新机制，内外并举，以大开放促进大发展。

**大力度抓好招商引资。**充分发挥政府主导作用，加大行政推动力度，建立市级领导分片招商负责制，组建专业招商队伍，落实考核奖惩措施，不断提高招商引资水平。通过政策激励、市场运作等手段，充分调动企业招商引资的积极性，使企业真正成为招商引资的主体。创新招商方式，探索行业招商、委托招商、驻点招商、网上招商，增强招商引资的针对性和有效性。拓宽引资领域，引导外资投向农业和旅游服务业，力争取得新



突破。主攻全球 500 强，争取有 1—2 家落户上虞。大力引进外资，重点抓好对温台等民资充裕地区的招商引资工作，实现借力发展。力争全年实现合同利用外资 1.5 亿美元、实际利用外资 7500 万美元，引进境内市外资金 11 亿元。

**多元化扩大外贸出口。**帮助尽可能多的企业获得自营进出口权，壮大出口队伍，全年新增自营进出口权企业 100 家。深度开发美国、日本、韩国、香港等传统市场，大力开拓中东、非洲、俄罗斯等新兴市场，实现出口市场多元化。优化出口产品结构，提高高新技术产品出口比重，扩大农产品出口。努力争取退税指标，加快出口退税速度，加大财政贴息力度，支持企业扩大出口。鼓励企业开展加工贸易，实现外贸方式多元化。积极应对各种反倾销和技术壁垒，加快建立贸易预警机制，提高企业的应变能力。

**宽领域加强经济合作。**积极实施走出去战略，支持有条件的企业走出国门，充分利用两个市场、两种资源，到境外设立窗口，建立营销网络、出口加工基地和资源开发基地。组织企业组团参展，参加境外经贸活动，拓展经济合作空间。

#### **四、坚持富农为本，推进农业产业化进程，大力发展加工型生态型现代农业**

以增强农业竞争力为核心，以农业增效、农民增收为目标，加快农业结构战略性调整，推进贸工农一体化进程，大力发展现代农业。

**做强加工农业。**加大招商引资力度，构筑招商引资平台，吸引工商业主和外商投资农产品加工业，争取全年新办农产品加工企业 70 家。围绕主导产业，重点培育和发展一批与主导产业相配套的农业龙头加工企业，力争全年有 3—5 家企业年销售超 5000 万元。加快经济开发区食品加工园区建设，争取有更多农产品加工企业落户园区。

**培育特色农业。**发挥产业比较优势，做大做强蔬菜、水产、茶果、花木、畜禽五大特色主导产业。蔬菜种植面积从 35 万亩次扩大到 40 万亩次，做强酱菜、脱水蔬菜和速冻蔬菜三大拳头产品，增强出口创汇能力。发展名特优水产品，新增水产养殖面积 2 万亩。围绕茶叶改名、水果改良，改造老茶园 4000 亩，发展良种茶 2000 亩，推广特色水果设施栽培技术，提高市场竞争力。按照建设生态型、环保型城市的要求，见缝插绿，大力发展城郊型花卉苗木基地，新增花卉苗木 1.5 万亩。鼓励山区农民兴办特色畜禽养殖，提高畜牧业集约化、规模化、标准化水平，重点建设 6 个畜牧示范小区，力争有 1—2 个列入省级示范小区。

**发展绿色农业。**加强农产品质量安全工作，推广生物防治、物理防治、农业防治及施用有机肥等绿色技术，制订 8 只绿色农产品生产标准。建设 15 万亩绿色无公害生产基地，重点抓好海涂万亩绿色出口蔬菜园区。进一步加强生猪定点屠宰管理，新建市鲜肉配送中心和畜产品检测中心，实行肉产品从生产到流

通的全程检测。注重名牌名品开发，争创绿色企业、绿色品牌、绿色市场。

**推进设施农业。**加强农田水利基础设施建设，新建标准江堤 15 公里，整治标准河道 40 公里，建造海涂 2 号排涝闸。积极争取国家和省农业综合开发项目，完成东关、章镇、盖北等 2.1 万亩中低产田改造。加快引进先进农业设施，重点建设万亩设施农业园区，新建高标准大棚 1000 亩。

### **五、坚持产业协调，突出发展旅游业，努力提高第三产业对经济增长的贡献率**

以启动旅游产业大开发为主要目标，加大开发力度，拓宽发展领域，努力提高第三产业的整体素质和发展水平。

**启动虞南旅游大开发。**深入研究，通盘考虑，加快编制上虞市旅游业发展总体规划，创新旅游产业开发建设的投入与激励机制，按照“规划控制、分类开发、多元驱动、永续利用”的原则，整合、开发旅游资源，重点抓好曹娥景区二期建设，加快祝家庄、东山风景名胜区和永和旅游度假区建设。保护和开发历史古迹，充分挖掘上虞丰富的名人文化资源，规划建设上虞“乡贤馆”和“名贤苑”，打造文化名片，形成新的旅游亮点。引入市场运作机制，加大景区项目和生态基地推介力度，吸纳外来资金、民间资金参与旅游资源的开发经营，重点要在洪山湖的开发上取得实质性进展。

**发展现代流通业态。**加强中心城区商贸流通设施建设，抓

好城北新区的商贸布局，进一步完善商业服务网络。加快商贸流通业结构调整，大力发展连锁经营、代理销售、集中配送、电子商务等现代流通业态。加大专业市场建设力度，重点培育大三角和边墩道口两大专业市场群，形成以农副产品、生产资料、装饰材料为主的专业市场格局。抓住慈溪跨海大桥建设的商机，利用上虞交通便捷的区位优势和丰富的建材资源，抓紧建设虞东建材配送中心，提前参与大桥建设，主动迎接“大桥经济”的到来。规范流通领域交易行为，营造良好的市场竞争环境。

加快信息化步伐。围绕建设“数字上虞”，推动网络互联互通，实现信息资源整合共享，加快信息资源开发利用，不断提高全市信息化水平。加快政府办公业务资源网和公众信息网建设，进一步推进政府上网工程，逐步启用电子邮局、网上公文流转等电子政务系统，实现政府办公自动化，提高办公效率，改善行政绩效。加强“上虞信息港”和“新浪上虞”建设，进一步扩大对外影响力。以信息化带动工业化，走新型工业化道路，利用信息技术改造传统产业，实施制造业信息化工程，促进产业结构优化升级。推进社区、家庭信息化，实施家庭上网工程，建设信息化示范小区 5 个。

## **六、坚持做大做强，实施大建筑战略，全面提升建筑业的核心竞争力**

围绕建筑大市向建筑强市迈进的目标，抢抓机遇，抢占市

场，打响品牌，再创我市建筑产业新优势。

**加快结构调整。**大力调整组织结构、专业结构、经营结构，推进建筑企业向国际化、集团化、综合化方向发展。发挥我市房屋建筑优势，做强主业，做大专业，通过兼并收购等资本经营手段，推动房屋建筑企业与市政、公路、装饰等专业公司的联合重组；推进行业内强强联合，打造建筑企业航空母舰。抓住西部大开发、上海申博成功等有利时机，拓展经营范围，不断向基础设施领域扩张。引导建筑企业拉长产业链，向上下游产业延伸，拓展多元化经营，培育新的经济增长点。

**积极开拓市场。**立足长三角城市群，继续巩固和发展以上海为中心的华东传统市场。着力拓展北京和中西部等国内新兴市场，利用综合实力优势，采取异地并购办法，控股收购外地建筑企业，突破地域界限和市场壁垒，获取当地市场通行证。加快进军境外市场，巩固南亚、非洲市场，逐步向发达国家和地区渗透，扩大国际工程承包与劳务合作，建立稳定的合作伙伴关系，实现由单一劳务输出向项目承包转变。

**打响企业品牌。**引导建筑企业积极承接国家和省市级重大工程，力争在承揽上海、北京等中心城市标志性建筑上取得突破。强化科技兴业，加大科技投入，重视人力资源开发，加快新技术、新材料的推广和应用，提高建筑业的科技含量。坚持质量兴业，强化工程创优，提高建筑企业信誉度，真正打响上虞“建筑之乡”的品牌。

**参与家乡建设。**发挥建筑业技术力量优势，着力提高市内建设项目设计和施工质量，力创精品、名品工程，提高城市品位，推进我市城市化进程。引导建筑企业发挥资金优势，寻求多种合作途径，投资家乡的工业、服务业、效益农业、基础设施等领域，与政府、本地其他企业良性互动，实现双赢。发挥建筑企业品牌形象、眼界信息、人员网络等优势，牵线搭桥，大力引进项目、资金、人才、信息等各种资源要素，为上虞经济社会跨越式发展加油助力。

## **七、坚持与时俱进，扎实推进各项改革，再创体制机制新优势**

解放思想，大胆实践，纵深推进各项改革，不断加快制度创新步伐，进一步增强经济发展的活力。

**继续深化企业改革。**推进企业产权制度改革，集中精力抓好国有、城镇集体企业的改制工作。加快二轻、经协、商业、丝绸、物资等系统本级及下属企业的“二次改制”，引导企业加快建立现代企业制度，实现既改制又转机。鼓励有条件的企业开展资本经营，重点帮助浙江龙盛、国祥制冷、春晖智控等企业股票尽快上市，着力打造“上虞板块”。

**稳妥实施行政管理体制改革。**根据精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求，实施行政管理体制改革试点工作，总体设计，分步实施，重点突破，努力消除体制性障碍，积极构筑符合市场经济发展规律的体制框架，逐步建立

起行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。巩固改革成果，继续深化行政审批制度改革，进一步减少审批事项，规范审批程序，下放审批权限，强化优质服务，提高行政效率。

**不断推进社会保障制度改革。**继续完善社会保障体系建设，扩大社会养老保险覆盖面，实现全市企业职工养老保险全覆盖。进一步健全失业、工伤、生育保险体系，增强社会保障能力。完善城镇职工基本医疗保险制度，新增参保人数 3000 人以上。稳步实施农村合作医疗试点，构筑农村合作医疗保障网。认真做好覆盖全社会的最低生活保障工作，实现应保尽保。在推进“城中村”改制改造过程中，切实解决失土农民的社会保障问题。

## **八、坚持统筹兼顾，深入实施科教兴市战略，促进各项社会事业全面进步**

正确把握经济建设与社会事业发展的关系，突出重点，加大投入，努力推动经济和社会的可持续发展。

**加快科技创新和人才引进步伐。**加大对科技创新的政策扶持力度，推进高新技术产业发展和传统产业的改造升级。全年培育省级以上高新技术企业 5 家，开发省级以上高新技术产品 60 只。构筑以企业为主体的技术创新体系，全年创建省级以上企业技术中心 3 家、工程技术中心 2 家，培育产学研联合体 20 家。大力引进经济社会发展急需的各类人才，为我市的跨越式

发展提供有力的人才支撑。

**不断提高教育现代化水平。**深化基础教育管理体制改，理顺关系，明确职责，调动乡镇（街道）办学积极性。加大投入，优化教育资源配置，扩建春晖中学，新建春晖外国语学校、春晖中学城东分校、春晖中学城南分校，易地新建金清扬中学，扩大城区教育承载量。统筹兼顾农村中小学，实现城乡教育均衡发展。大力发展高中段教育，扎实推进职业技术教育，鼓励社会力量办学。稳妥实施义务教育新课程改革试点，重视抓好师资培训工作，全面推进素质教育。

**切实加强先进文化建设。**以参演“第七届中国艺术节”为契机，努力创作一批文化精品，进一步提高上虞的文化品位和知名度。加快发展新闻事业，提高新闻宣传质量。加强社区文化、广场文化、农村文化等基层文化建设，不断繁荣城乡文化生活。加快文体设施建设，重点抓好市图书馆、市体育馆等建设工程。深入开展全民健身活动，提高竞技体育水平。提高全民档案意识，促进档案事业发展。积极发展医疗卫生保健事业，改善城乡医疗卫生条件。加强卫生基础设施建设，新建市人民医院、市妇幼保健院、市公共卫生服务中心和市第二人民医院，创建一批社区卫生服务中心，提升社区卫生服务整体水平。加强爱国卫生、农村初保、卫生监督和疾病预防工作，继续开展无偿献血。

**认真贯彻基本国策。**继续推进计生综合改革，积极探索流



动人口和社区计生管理新模式，努力提高计生优质服务水平，计划生育符合率保持在 96%以上。加强国土资源保护，加大土地整理和造田造地力度，净增有效耕地 8000 亩，继续保持全市耕地总量动态平衡。实施“蓝天碧水”工程，坚持环保优先于发展，切实加强环境综合治理，巩固“一控双达标”成果，进一步提高环境质量。加强污水处理厂一期工程运行管理，加快二期工程建设，确保如期竣工投用。

### **九、坚持以人为本，切实加强精神文明和民主法制建设，加大扶贫帮困力度，全力维护社会稳定**

围绕稳定大局，坚持两手齐抓，把精神文明建设各项任务落到实处，进一步提高全社会文明程度。

**切实加强精神文明和民主法制建设。**围绕建成省级文明城市目标，深入开展“争做文明上虞人，共建文明上虞城”为主题的思想道德教育，全力塑造诚信上虞、秀美上虞、文明上虞新形象。围绕农民素质和农村文明程度的提高，突出“与文明同行，与道德结伴，与富裕携手”这一主题，积极开展文明乡镇、文明村、文明家庭创建活动，提高创建水准。大力推进文明行业创建，切实加强行风建设，进一步提高人民群众的满意率。继续深入开展“四五”普法教育，提高全社会的法律意识。

**不断加大扶贫帮困力度。**改善创业环境，降低创业门槛，重视发展劳动密集型产业，增加就业岗位，帮助失业人员实施再就业。多渠道解决农村剩余劳动力转移的问题，帮助农民增加

收入。动员全社会力量，继续深入开展扶贫帮困“送温暖”捐赠活动。关心残疾人、孤寡老人、失业职工等弱势群体，保障他们的基本生活。站在全市均衡发展的高度，加大对经济薄弱村的扶持力度，转变扶持方式，实行开发式扶贫、“造血式”扶贫，增强自我发展能力，尽快改变落后面貌。

**全力维护社会稳定。**进一步落实社会治安综合治理领导责任制，深入开展“平安社区”创建活动，切实加强外来人口管理。坚持“打防结合、预防为主”的方针，依法严厉打击各类违法犯罪活动和社会黑恶势力，坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，防范和惩治“法轮功”等邪教组织的犯罪活动。高度重视政法队伍建设，努力造就一支政治强、业务精、作风正的政法队伍。增强做好稳定工作的主动性和预见性，重视人民群众来信来访，加强人民调解工作，从源头上预防和化解人民内部矛盾，妥善处理好群体性、突发性事件。认真落实安全生产责任制，强化安全生产监督管理。加强民兵和预备役工作，深入开展“双拥”活动，进一步强化国防后备力量建设。

## **加强政府自身建设**

建设较高水平的小康社会，需要高效率的政府工作和高素质的公务员队伍。历史的重任，时代的挑战，竞争的态势，对政府及其全体工作人员提出了更新、更高、更严的要求。因此，

新一届政府及其全体工作人员必须进一步增强不进则退、小进也是退的危机感，只争朝夕、时不我待的紧迫感，责无旁贷、义不容辞的责任感，团结一致，奋发有为，坚决冲破一切妨碍发展的思想观念，坚决改变一切束缚发展的做法规定，坚决革除一切影响发展的体制弊端，努力形成四种气概，弘扬四种精神，着力建设现代新型政府，不断开创政府工作新局面。

### 一、必须形成四种气概

**形成抢抓机遇的灵气。**抢抓机遇的灵气来自于学习。机遇在书中，机遇在市场，机遇永远垂青于博求新知的人。我们要正视自身存在的“知识危机”、“本领危机”和“岗位危机”，做到主动学、自觉学、全员学，不断提高理论水平、政策水平和执政水平。抢抓机遇的灵气来自于群众。相信和依靠群众，把群众广泛动员和组织起来，把群众的智慧和力量凝聚起来，再大的困难也能克服，再大的难题也能破解。抢抓机遇的灵气来自于实践。实践出真知，实践见机遇。一个勇于实践的人，便是机遇最多的人。我们要大兴实践之风、实干之风、实效之风，一切工作都要由实践来检验，让实践作结论。

**形成自我加压的勇气。**压力是一种客观存在，做任何事情都会有压力，有压力就会有动力。实现今年的各项目标任务，压力确实不小。困难和压力不可怕，可怕的是面对困难和压力，不敢挑战自我、战胜自我、超越自我。我们要正视困难和压力，善于给自己出难题、压担子、找麻烦，努力变困难为机遇，变

压力为动力，变被动为主动，牢牢把握发展的主动权。

**形成负重奋进的志气。**在竞争日趋激烈的今天，我们要时刻牢记党和人民的重托，牢记富民强市的重责，牢记跨越式发展的重任，保持昂扬之气，树立进取之心，以苦砺志，以俭修身，知难而进，奋力拼搏，不断创新绩、成伟业、攀高峰。

**形成众志成城的士气。**人心齐泰山移。推进城市化，加快工业化，开创各项工作新局面，我们必须以自己高度的热情，激发全市上下旺盛的士气，形成团结实干不争论、一心一意谋发展的良好氛围，确立心往一处想、劲往一处使、同心同德、和衷共济的整体意识，养成扬人之善、容人之过、记人之长、成人之美的雅量，营造一种海纳百川、和善对外、和商聚商、和气生财的投资环境。这样，我们的事业才能充满生机，充满活力，充满希望。

## 二、必须弘扬四种精神

**弘扬敢于负责的精神。**敢于负责是对政府工作人员的起码要求。我们要增强历史使命感，切实负起责任，在其位，谋其政，尽其职，上为组织分忧，下为百姓解难。不推诿、不扯皮、不敷衍，不兜圈子、不绕弯子、不卖关子。对工作中出现的失误和问题，主动承担责任，不诿过于人，不推卸责任。

**弘扬动真碰硬的精神。**在加强管理、推进工作的过程中，我们必须敢于坚持原则，无私无畏，无欲则刚，做到该抓的事抓紧抓好，该管的事管实管严。勇打硬仗，敢打恶仗，善打胜

仗，着力解决人民群众密切关注、长期积累、影响发展的棘手问题，做到不达目的誓不罢休。

**弘扬吃苦耐劳的精神。**现在，政府面临的任務更加艰巨，我们的工作也更加艰苦。克服当前工作中的重重困难，加快发展，必须弘扬艰苦奋斗的作风，树立吃苦耐劳的精神。政府工作人员是人民的公仆，我们要用自己的苦和累，换来人民群众的喜与乐。

**弘扬只争朝夕的精神。**“一万年太久，只争朝夕”。我们要以满腔的创业激情，增强工作的主动性、积极性和前瞻性，树立紧张快干、雷厉风行的作风。做任何事情都要力求见事早、行动快、效果好，该今天办好的事情决不拖到明天，该规定时限内办好的事情快办快结，切实提高行政效率。

### 三、着力构建新型政府

**紧跟时代，构建学习型政府。**适应新形势和新任务需要，组织政府工作人员认真学习政治、经济、法律、文化、科技等方面的新知识和新理论，提高认识世界、解决问题、做好实际工作的能力。围绕提高政府工作人员素质、增强服务意识、加快事业发展，大力倡导终身学习、全员学习、全过程学习，争做学习型、思考型公务员。引导政府工作人员坚持理论联系实际，注重运用学习成果指导工作实践，以改革的思路，发展的眼光，创造性开展工作，不断开创各项工作新局面。

**依法行政，构建法治型政府。**切实加强政府法制建设，依

法行政，规范执法，加强监督。进一步落实行政执法责任制，健全民主制度，推进民主政治建设。自觉接受市委的领导和市人大及其常委会的监督，严格执行市人大各项决定和决议。积极支持市政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能，广泛听取各民主党派、工商联和各人民团体对政府工作的意见、建议，认真办理人大代表及政协委员的议案、提案。加强与人民群众的联系，建立重大事项公示制度和社会听证制度，完善专家咨询制度，提高政府依法行政、民主决策的能力和水平。

**优化服务，构建效能型政府。**深入开展“优质服务年”活动，按照建立社会主义市场经济体制的要求，加快把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来，努力建设服务型、效能型政府。根据上级的统一部署，按照市场化要求和“政事分开、分类指导、梯度推进”的原则，根据社会职能、经费来源和发展方向，对现有事业单位进行分类改革。按照建立公共财政的要求，加快推进国库集中支付和国有资产管理体制改革。切实贯彻市委的倡导，牢牢把握抓人促事这条主线，以做人的方式做事，以做事的结果看人，进一步完善公务员考核激励机制，促使政府全体工作人员精心谋事、潜心干事、坦荡处事、谨慎行事，做到权为民用，情为民系，利为民谋。

**改进作风，构建廉洁型政府。**在政府工作人员中深入开展多种形式的廉洁自律教育，强化党风廉政建设责任制，严格政府工作人员廉洁自律制度，从源头上构筑反腐倡廉的道德防线。

坚持不懈地开展反腐败斗争,进一步加大对大要案的查处力度,严惩各类腐败行为。加强制度建设,进一步完善“一办四中心”运行机制,深化行风评议工作。加强预算外资金管理,严格执行“收支两条线”规定,加强财政性资金支出的监管,自觉接受人民群众监督,树立干净干事的良好政府形象。

各位代表,我们正处在二十一世纪前所未有的战略机遇期,新的目标已经明确,新的形势催人奋进,新的事业任重道远。我们的事业是崇高的,任务是艰巨的,前程是美好的。让我们以党的十六大精神为指针,高举邓小平理论伟大旗帜,自觉实践“三个代表”重要思想,在上级党委、政府和中共上虞市委的领导下,紧紧依靠全市人民,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,同心同德,励精图治,与时俱进,开拓创新,为全面完成既定的各项目标任务,为提前基本实现现代化而努力奋斗!





## “310”工程

所谓“310”工程，就是市政府今年开始要全面准备并分步实施的十大规划编制、十大政府实事工程、十大体制改革。

### 1、十大规划编制：

①编制上虞市经济社会中长期发展战略规划（见附注①）。

②编制上虞市产业发展与布局规划（见附注②）。

③修编上虞市2001—2020年城市总体规划。

④编制杭州湾新区空间发展战略规划及东区、中区、西区发展总体规划（见附注③）。

⑤编制上虞经济开发区总体规划和控制性详规。

⑥编制城北新区概念规划及核心地段城市设计。

⑦编制曹娥江两岸城市设计。

⑧编制二环至三环、三环至四环的区域控制性详规及城南居住休闲区、城东物流区、百崧河两岸控制性详规。

⑨编制上虞市农业区划和土地利用总体规划。

⑩编制上虞市旅游业发展总体规划。

### 2、十大政府实事工程：

①动工建设市民中心。

②新建、扩建春晖中学，完成新建校区。

③启动世纪丘围涂一期工程和海涂排涝工程。

④加快经济开发区1号路、3号路为主体的骨架路网建设和外商投资区、拆迁安置区的配套建设，启动拆迁改造工程。

⑤启动杭州湾新区道路骨架工程和西区开发，加快西区、东区基础设施配套，规划建设沥海曹娥江大桥。

⑥开工建设西南线供水工程和第三水厂。

⑦加快公用事业建设，丰富市民文体生活。动工新建文化中心、体育中心，实施曹娥景区二期工程，启动洪山湖开发。

⑧拉大城市框架，加快路网建设。启动百崧中心大道、北四环线、人民西路延伸及上三线上跨立交建设、余姚至梁弄上虞段公路改造工程，开工建设104国道拓宽、329国道市区过境段改建和春晖互通立交工程（即三环大道、曹娥江三环大桥及三跨立交），续建三环南路曹娥江大桥，完成崧厦至沥海、丰惠至路口街至章镇公路建设工程，加快路东铁路立交及人民东路拓宽等工程建设。

⑨加快卫生事业发展，改善人民医疗条件。新建市人民医院、市妇幼保健院、市公共卫生服务中心和第二人民医院。

⑩加快水利设施建设，确保人民生命财产安全。开工建设城市防洪二期及曹娥江东岸景观带建设工程（人民大桥至赵家大桥段），完成曹娥江上游章镇、上浦、梁湖、曹娥15公里标准江堤建设，完成乡镇河道整治40公里。

### 3、十大体制改革：

①完善“两区”体制，实施上虞经济开发区和曹娥街道合

并，筹建上虞市杭州湾新区。

②深化社会保障体制改革。

③推进行政管理体制改革。

④深化行政审批制度改革。

⑤实行投融资体制改革。

⑥深化国家投资建设项目监督体制改革。

⑦实施事业单位改革。

⑧实施二轻、经协、商业、丝绸、物资五大行政性公司改革。

⑨加快“城中村”改制改造。

⑩探索财政“四统一”制度改革（见附注④）。

附注①：上虞市经济社会中长期发展战略规划，是按照“接轨沪杭甬、融入长三角、呼应大绍兴”的总体思路，为上虞市确立科学合理的中长期发展战略，成为各项发展规划可资依据的总纲，为上虞市产业发展确立中长期发展战略和科学布局，为今后发展提供策略和途径。上虞市经济社会中长期发展战略规划，主要包括：现状分析、宏观环境与趋势、区域功能定位、城市规划定位、战略目标、战略思路、实现途径、政策支持体系等内容。

附注②：上虞市产业发展与布局规划，是按照“接轨沪杭甬、融入长三角、呼应大绍兴”的总体思路，为上虞市确立科学合理的中长期发展战略，成为各项发展规划可资依据的总纲，为上虞市产业发展确立中长期发展战略和科学布局，为今后发展提供策略和途径。主要包括：现状分析、外部环境趋势、产业与区域发展规划的总体思路、规划的原则与框架、产业选择与定位、产业的空间布局、产业区域结构的目标等内容。

附注③：杭州湾新区空间发展战略规划，是指着眼于现实与长远的结合，从整个长三角、杭州湾以及杭州湾南岸整个城市群作为背景，把杭州湾新区 250 平方公里范围的区域包括沥海、崧厦、盖北、谢塘、化工区、围垦局、港务局等在内来研究整体的功能与定位，对可能的发展框架作出空间的总体考虑。规划可分为三个空间层次：一是空间战略框架，二是都市发展空间，三是新区总体结构。规划应体现三个协调：一是基础设

施，与上虞城市发展协调；二是明确产业功能，与区域整体发展协调；三是明确区域布局，与功能提升协调。近期重点研究东区、中区、西区三个发展规划。东区：即指港区·精细化工园区，通过围垦造地、港口外移、拓展发展空间，提高产业层次，建成以染料、颜料、医药等产品为主导的生产基地；中区：即指崧厦·中国伞城，主要发挥侨乡和块状经济的优势，重点发展高档次、出口型伞业，更好地形成产业、市场、城镇三位一体、相互促动、良性互动的发展新格局，使崧厦成为名副其实的“中国伞城”、上虞第一镇、城市副中心。西区：即指沥海·轻纺工业园区，要着手建造沥海曹娥江大桥，打通沿江大通道，启动一期开发，主动接轨绍兴市袍江工业区和绍兴县滨海工业区，千方百计引进轻纺行业的大企业、大项目，建设先进的轻纺业基地。

附注④：财政“四统一”改革，是指收费统一管理，财务统一核算，会计统一派遣，分配统一标准为主要内容的改革。



## 《政府工作报告》名词解释

为便于市人大代表、政协委员审议和讨论徐文光代市长在市十四届人大一次会议上所作的《政府工作报告》，现将《报告》中涉及到的有关词语作如下注释，供参考。

四大组团：一是虞北组团。就是从化工园区到口门大闸整个杭州湾南岸 250 平方公里左右，整个区域今后将成为我市最大的工业基地。按照绍兴大城市建设的统一规划，主动呼应，积极应对，抓紧谋划，及早启动，开发建设杭州湾新区。二是江东组团。就是老城区和城北新区这块，也就是 101 平方公里中等城市规划框架内曹娥江以东这一块，这是一个以政治、文化、商贸、居住为主的除生产功能以外的市民活动空间，也是近期城市建设的重要区间。三是江西组团。就是 101 平方公里中等城市规划框架内曹娥江以西这一块，经济开发区同曹娥街道合并，体制调整，理顺关系，加强领导，增强合力。下一步，还要把开发区的规划面积从 13 平方公里扩大到 40 平方公里，并着力培育和引进高新技术产业，努力把它建设成为城市工业基地。四是虞南组团。就是虞南 800 平方公里的青山绿水、好山好水。随着上虞接轨沪杭甬，融入长三角步伐的加快，上虞的区位优势将进一步显现，虞南山区的生态资源将大幅增值，开发前景十分广阔。现在就要保护好

**优势扩张：**就是要发挥自身优势，突出比较优势，形成整体优势。一是要扬长避短，发挥自身优势。主要是利用好土地资源、淡水资源、生态资源，特别要珍惜土地，提高投资密度、投资强度，切实规划和利用好每一寸土地。二是要错位发展，突出比较优势。上虞的工业发展要有明确的产业定位和导向，要强化产业规划，形成产业特色，通过产业分工、产业整合、产业集聚、产业提升，提高集约化程度，增强产业竞争力，增强区域经济竞争力。三是要资源整合，形成整体优势。要通过开展大招商，引进大项目，培育大企业，形成大产业，建好大基地，把上虞建设成为长江三角洲南翼的先进制造业基地。

**先进制造业基地：**指在一个特定的地区或区域集聚了众多产业关联度较高的制造企业；由一批核心企业进行带动，具有较高的市场占有率，较先进的技术装备，较强的研究开发能力，高效的物流配送系统和发达的专业人才培养体系的产业区块。

**新型工业化道路：**首次见诸于党的十六大报告。十六大报告提出：“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。这是一条与传统工业化道路相区别的新的经济发展路子，是党中央在我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段作出的重大战略决策。走新型工业化道路，就是充分运用最新科学技术和依靠科技进步的工业化，是提高经济效益和市场竞争力工业化，是走可持续发展道路的工业化，是能够发挥我国人力资源优势的



工业化。

**恩格尔系数：**恩格尔（E.ENGEL）是19世纪德国的统计学家。他根据经验统计资料，对消费结构的变化提出这样的看法：一个家庭收入越少，家庭收入中或家庭总支出中用来购买食物的支出所占的比例就越大；一个国家越穷，每个国民的平均收入中或平均支出中用来购买食物的费用所占的比例就越大；随着家庭收入的增加，家庭收入中或家庭支出中用来购买食物的支出比例将会下降。这就是恩格尔定律。恩格尔系数是根据恩格尔定律而得出的比例数。即：恩格尔系数=食物支出金额/消费支出金额。

**城市化水平：**即城镇人口占总人口的比重，是经济社会发展水平的重要标志。

**产业集群：**就是一群自主独立又相互关联的中小企业根据专业化分工和协作建立起来的组织，企业之间建立长久的交易关系，主要通过彼此的信任和承诺来进行协作。

**农村合作医疗制度：**指在政府组织、引导下，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的医疗互助共济制度。这一制度建立的基本原则是，必须与当地经济社会发展水平、农民经济承受能力和医疗费用相适应。制度实施的关键是要建立一个稳定的筹资机制，实行政府支持和引导下的农民互助合作，并通过有效的管理与监督，用好、管好农村合作医疗基金，保证合作医疗资金全部公正地用于减轻农民医疗负担，帮助其建立抵御大病风险的有效屏障。

**社会救助制度：**指在社会主义市场经济体制下，以最低生活

保障制度为基础，政府责任意识明确，工作机制运行顺畅，队伍素质稳步提高，困难群众分类受助，具有时代特征、本地特色的社会救助制度，构筑对社会困难群众基本生活、医疗、入学、住房等“四位一体”的救助体系。

**现代服务业：**指相对于传统服务业的人力资本密集型、知识密集型的服务业，主要包括金融、会计、信息咨询、法律服务等行业。现代服务业与现代经济的发展趋势和特点相适应，体现一个国家或地区的服务业发展水平和竞争力，是具有明显知识创新和技术进步特点的服务产业。

**现代农业：**与传统农业相对应，是以广泛应用现代科学技术为主要标志的农业。现代科技的应用，使农业的内涵、结构、体系等方面发生巨大变化，生物技术的发展和应用使农业成为技术密集型产业，计算机和信息技术的应用使农业逐步成为可控制行业，材料、能源科学和工程技术的应用使农业生产领域不断拓展，与其它行业相互融合。现代农业彻底改变了以手工劳动为主的生产方式，实现专业化、规模化、集约化、社会化的大生产，大幅度提高了农业劳动生产率。

**绿色农业：**就是指发展从生产、运输、贮藏到销售过程中无任何有毒有害物质污染，无毒、安全、优质，能提供人类生活所需的各种食用农产品。绿色农产品是二十一世纪人类的主导食品，是社会发展的必然趋势，人类文明和进步的标志，是倡导新的饮食文化的需要。发展绿色农业要树立绿色理念，保护绿色环境，发展绿色生产，培育绿色产业，走可持续发展之路。

设施农业：通过建立设施，用最可靠的做法控制生长环境，让作物的产量提高，周期周转加快，品质按市场需求组织的农业生产方式。设施农业采用更多的先进生产技术，提倡机械技术与生物技术并用，提高了单位面积产量和质量，避免了农业的自然风险。

倾销与反倾销：即厂商或贸易商以低于正常价值的价格对外出口，因而给进口国同类产品生产造成重大损害。主要有：商品倾销，即所倾销的是货物商品；外汇倾销，即厂商利用本国货币贬值的机会扩大出口；服务倾销，即服务提供商以低于国内市场的价格向外国提供服务；运费倾销，即以低于正常运费水平为出口商品提供运输服务。反倾销是指进口国有关行政部门或职能部门（例如海关）根据本国反倾销法，就本国厂商针对外国倾销提出的起诉进行裁决，在认定倾销存在并造成损害的情况下，对倾销商品征收相当于出口价格与“正常价值”之间差额的附加税。

技术壁垒：在国际贸易中，一国从保障人体健康和安、保护环境、维护消费者利益等理由出发，对各国进口商品的质地、纯度、规格、尺寸、营养价值、用途、设计及说明、产地证书、包装、商标等做出技术规定，这是人类更合理、更有秩序地进行国际贸易的有效措施。但是现实生活中，一些发达国家往往在国际贸易中利用其经济、技术优势，假借维护消费者利益之名，有意把技术标准复杂化，或者制定内外有别的双重技术标准，遏制它国出口产品进入其市场，从而使这些技术标准成为严重的贸易技术壁垒。

**连锁经营：**指通过对若干零售企业实行集中采购、分散销售和规范化经营，实现规模经济效益的一种现代流通方式，主要有直营连锁、特许连锁、自由连锁等类型。其中直营连锁要求实行统一采购、统一配送、统一标识、统一经营方针、统一服务规范和统一销售价格。

**电子商务：**指买卖双方基于计算机网络，按照一定的标准，采用相应的电子技术所进行的各种商贸活动。电子商务的主要功能包括网上的广告、订货、付款、客户服务和市场调查分析、财务核算及生产安排等多项利用因特网开发的商务活动。

**现代物流：**指利用信息和网络技术，运用现代组织和管理方式，对运输、仓储、装卸、分类、包装、加工、流通、配送等物流进行一体化经营，使产品从生产地到消费地之间整个供应面实现物流运作一体化、信息化、高效化的先进组织形态。

**信息化：**也称国民经济和社会信息化，是指在国民经济和社会发展各个领域，不断推广和应用计算机、通信、网络等信息技术和其他相关智能技术，达到全面提高经济运行效率、劳动生产率、企业核心竞争力和人民生活质量的目地。

**数字上虞：**在广义上指上虞信息化。数字上虞工程将通过建设宽带多媒体信息网络、地理信息系统等基础设施平台，整合上虞信息资源，建立电子政务、电子商务等信息系统及信息化社区，逐步实现全市国民经济和社会信息化。

**上虞信息港：**创建于1998年，是本市的一个综合性多功能门户网站，建有完善的包括新闻管理系统、虚拟社区系统、论坛（聊

天)系统等在内的各种网站的综合、交互功能,以及运行、依托于主机数据平台的信息发布模块系统等大型数据库软件系统,开设“热讯、财经、IT、娱乐、生活、人才、企业、教育、招商”八大频道,拥有80多兆信息数据量,与50个国际、国内热线网站建立了数据链接、交换合作关系。

**新浪上虞:**这是我市与全球华人最大的商业网站新浪网合作建设的专业网站,也是我省迄今首个与新浪网实现有机融合而又保持相对独立性的对外宣传的政府门户网站。新浪上虞网站与新浪网数据库的信息数据实时共享,设有互动栏目45个,信息数据29兆,整合了现有网站的基础资源,依籍和利用新浪网的品牌优势,从经济社会生活的各个方面宣传介绍上虞,收到了良好的社会效果。

**电子政务:**指政府部门基于计算机网络,运用先进的信息技术手段,处理政府办公、政府采购、信息交换、行政管理等日常政务的管理活动。推行电子政务,有利于增强政务的公开性和透明度,提高政务运行的效率。

**城中村改制改造:**就是要实施拆旧建新、撤村建居,完善村级集体资产管理体制,落实被征用土地农民的养老保障,基本实现“农村变城市、农民变市民”。城中村改制改造有利于提高居住质量,有利于推进我市城市化进程。到2007年,我市将基本完成34个城中村改制改造任务。

**可持续发展:**就是“既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要,不以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利

益”。可持续发展谋求在控制人口、保护环境和自然资源永续利用前提下实现经济的持续发展和社会的全面进步。可持续发展是新的发展理念，是世界文明发展到现阶段的必然产物。

**一控双达标：**是指国家规定的到 2000 年主要污染物排放总量控制在国家规定的排放总量指标内，环境污染和生态破坏力加剧的趋势得到基本控制；所有工业污染源排放污染物达到规定的标准；环境空气、地面水质量，按功能区分别达到国家规定的有关标准。

**百村整治：**主要就是有关部门正在开展的生态村建设，文化、体育特色村和科普示范村创建，居住环境整治等活动，通过集中规划、集中实施、集中扶持的办法，先期整治 100 个村，达到村道硬化、四旁绿化、路灯亮化、卫生洁化、河道净化、布局优化、住宅美化和服务强化的新农村建设标准。

**学习型政府：**上世纪 70 年代初，联合国教科文组织提出了“向学习化社会前进”的目标。80 年代，美国、日本等发达国家实施由学历社会向学习化社会过渡的策略。构成“学习型政府”的六大要素是，政府部门及其工作人员拥有终身学习的理念和机制，建立有多元反馈和开放的学习系统，形成学习共享与互动的组织氛围，具有实现共同远景的不断增长的学习动力，工作学习化使成员活出生命意义，学习工作化使组织不断创新发展。

